Kandidatuppsats i medie- och kommunikationsvetenskap

Ansträngt läge
En studie om hur Migrationsverket, Polisen och Malmö stad framställs i Sydsvenskans rapportering om flyktingkrisen hösten 2015

Författare: Linnea Hansson
Handledare: Göran Palm
Examinator: Dino Viscovi
Termin: VT16
Ämne: Medie- och kommunikationsvetenskap
Nivå: Grundnivå
Kurskod: 2MK300
Abstrakt

Denna undersökning beskriver hur mediebilden av Migrationsverket, Polisen och Malmö stad sett ut i rapporteringen om flyktingkrisen i tidningen Sydsvenskan under hösten 2015. Syftet med undersökningen är att beskriva hur respektive myndighet framställs i Sydsvenskans rapportering samt att lämna ett bidrag till forskningen om mediernas rapportering vid kriser.

Undersökningens metod är kvantitativ innehållsanalys i kombination med kritisk diskursanalys. I urvalet ingår 100 artiklar om flyktingkrisen under perioden september till december 2015. Artiklarna som analyserats handlar huvudsakligen om tre händelser; Malmömässan som tillfällig ankomsthall för flyktingar, ID-kontrollerna vid Danmarksgränsen och ensamkommande flyktningar.

Myndigheternas framställning i medieinnehållet är fragmenterad; samtliga anges ett positivt aktörshandlingsindex men de utsätts också för negativ kritik, både internt och externt. Migrationsverket behandlas övervägande neutralt i rapporteringen och fick stort utrymme att själva komma till tals, och beskrivs som en myndighet som påverkats av externa faktorer och som en problemlösande kraft i situationen på Malmömässan. Polisen behandlas också till största delen neutralt och beskrivs som en myndighet som på grund av externa faktorer och bristande resurser inte kan utföra sitt uppdrag med ID-kontroller vid Danmarksgränsen, och blir snarare en del av problemet än dess lösning.

Malmö stad kritiserar externa aktörer i större utsträckning än de andra myndigheterna, framförallt för den ojämna ansvarsfördelningen i mottagandet av ensamkommande barn. Rapporteringen ger mer utrymme för tolkningen att Malmö stad är ansvariga för barnen och framställs som den viktigaste aktören för problemets lösning. Problemen som utmålas i rapporteringen om respektive myndighet utmanar bland annat idéer om det svenska välfärdsystemet, myndigheternas makt och strävan efter kontroll samt föreställningar om sociala skyddsnät.

Nyckelord
Polisen, Migrationsverket, Malmö stad, ID-kontroller, Ensamkommande barn, flyktingkris, Sydsvenskan, medier, diskurs
Tack

Tack till vänner och familj för stöttning och uppmuntran utöver det vanliga. Tack till min handledare Göran Palm för inspiration och feedback. Tack till Maria Göransson för tips idéer.

Linnea Hansson
Göteborg 15 juni 2016
Innehåll

1 Inledning

1.1 Problembeskrivning
1.2 Problemformulering
1.3 Syfte
1.4 Undersökningens fortsatta disposition
1.5 Bakgrund till flyktingkrisen
1.5.1 September
1.5.2 Oktober
1.5.3 November
1.5.4 December
1.6 Om aktörerna
1.6.1 Migrationsverket
1.6.2 Polisen
1.6.3 Malmö stad
1.6.4 Tidningen Sydsvenskan

2 Teori och tidigare forskning

2.1 Risksamhället
2.2 Gestaltningsteorin
2.3 Nyhetsvärdering och nyhetsurval
2.4 Medielogik
2.5 Tidigare forskning om mediebevakning av krizer
2.5.1 Mediernas rapportering vid krizer
2.5.2 Migrationspolitik i medier
2.5.3 Summering

3 Tillvägagångssätt

3.1 Insamlingsmetod
3.1.1 Urvalsram
3.2 Analysmetod 1 – Kvantitativ innehållsanalys
3.2.1 Analysvariabler
3.3 Begreppsförklaring och operationalisering
3.4 Analysmetod 2 - Kritisk diskursanalys
3.4.1 Analysenheter
3.5 Metoddiskussion
3.5.1 Helheten och delar
3.5.2 Objektivitet och tolkning

8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25

1
2
2
3
3
4
5
6
6
6
7
7
8
9
10
11
12
12
13
14

1 Inledning


Det som medierna benämner som ”flyktingkrisen” syftar på en situation där miljontals människor flyr från områden som drabbats av krig, konflikter och missförhållanden. De allra flesta som flyr hamnar i grannländer till landet de flyr ifrån, då längre resor till exempelvis Europa är riskfyllda och kostar mycket pengar. Många väljer trots det att ta sig Europa för att söka skydd, och hösten 2015 anlände närmare 165 000 personer till Sverige för att söka asyl.

1.1 Problembeskrivning

Flyktingkrisen är flerdimensionell - den är akut på kort sikt eftersom att flyktingmottagandet utmanar viktiga samhällsfunktioner och kommer även att påverka samhället på lång sikt. Förutom operativa insatser måste kommunikationsinsatserna samordnas för att skapa förtroende och trygghet för myndigheternas förmåga. Detta bekräftaras av tidigare forskning som visar att myndigheter lägger mycket resurser på kommunikationsarbete, bland annat genom att bemöta medier och anpassa sina budskap till medielogiken. Med bakgrund av detta finns ett behov av att undersöka den

1 http://www.svd.se/fran-oppna-hjartan-mot-stangda-granser#sida-10
2 http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=6253366
3 Fredriksson & Pallas(2013)

1.2 Problemformulering

- Hur framställs Migrationsverket, Polisen och Malmö Stad i medieinnehåll som beskriver flyktingkrisen i tidningen? Hur beskrivs dessa myndigheter i bevakningen av ensamkommande barn, ID-kontroller och migrationsverkets ankomstshall på Malmömässan?
- Vilka roller tillskrivs Polisen, Migrationsverket och Malmö stad i flyktingkrisens diskurs?

1.3 Syfte

Undersökningen syftar till att beskriva rapporteringen om flyktingkrisen med avseende på hur myndigheter framställs samt att lämna ett bidrag till forskningen om mediernas rapportering vid kriser.

1.4 Undersökningens fortsatta disposition

Detta kapitel fortsätter med en bakgrundsbeskrivning av flyktingkrisen under den period som undersökningen ofkuserar på, det vill säga september till december 2015. Jag kommer även att kort beskriva de tre olika myndigheterna som undersökt och tidningen Sydsvenskan. I kapitel två presenteras undersökningens teoretiska ramverk och tidigare forskning om mediebevakning av kriser. I kapitel tre redogör jag för undersökningens metod och tillvägagångssätt följt av en metoddiskussion. I kapitel fyra presenteras undersökningens resultat och analys där varje myndighet presenteras för sig – först genom rapporteringens innehåll och sedan genom dess framställning. I kapitel fem presenteras de viktigaste slutsatserna som framkommit under analysen, vilka sedan lyfts i en diksussion om hur slutsatserna kan förstås med bakgrund av teori och tidigare forskning samt vad de innebär i ett vidare perspektiv.
1.5 Bakgrund till flyktingkrisen

Den första politiska omsvängningen från Reinfeldt augustital 2014 kom strax innan jul då Kristdemokraterna presenterar nya förslag som ska minska kostnaderna för flyktingmottagandet. Det handlar bland annat om att införa tillfälliga uppehållstillstånd och att sänka bidrag till de nyanlända. Inför höstterminen 2015 har Migrationsverkets generaldirektör Anders Danielsson larmat om en kraftig ökning av ensamkommande barn. Skolor vittnar om en tilltagandeökning av nyanlända barn i klasser som börjar bli fulla, om brist på lokaler och lärare. Skolverket ser stora utmaningar framöver, som delvis grundar sig på en ojämn fördelning av de nyanlända.4

1.5.1 September

I september när bilder på kaoset vid tågstationen i Budapest Sverige. Över 2 000 människor har stoppats på sin flykt norrut och människor vittnar om hårdför polis och byggandet av stängsel vid de Ungerska gränserna. Under sommaren syns att resandet med småbåtar över Medelhavet har ersatts med att ta sig fram till fots, men fortfarande finns flyktinggrupper som försöker att resa till Europa i överfulla båtar. Förutom från Syrien flyr människor även från Iran, Eritrea, Afghanistan, Iran och Irak.5 Bilden av en treårig syrisk pojke, Alan Kurdi, som hittas drunknad på en strand i Turkiet ger flyktingkrisen ett ansikte och ett uppvaknande för Europeiska myndigheter och allmänheten. Föregående vecka förfaras världen över nyheten om att 71 flyktingar dött av syrebrist inlåsta i en kylbil i Österrike. Händelserna berör svenskarna och väcker engagemang. Hjälporganisationer rapporterar om insamlingsrekord för människor på flykt. Tv anordnar stödgalar och de många volontärer som vill hjälpa till får en avgörande roll i flyktingmottagningen.6 En vecka efter bilden på Alan Kurdi publicerats ansluter 15 000 människor till manifestationen "Refugees welcome" på Medborgarplatsen i Stockholm för att välkomna flyktingar till Sverige. Statsminister Stefan Löfven säger bland annat i sitt tal att hans Europa "inte bygger murar". Fler manifestationer under "Refugees Welcome"-initiativet syns på andra håll i landet de följande dagarna, och människor samlar även in kläder, pengar och mat till nyanlända.

4 [http://www.svd.se/fran-oppna-hjartan-mot-stangda-granser#sida-10](http://www.svd.se/fran-oppna-hjartan-mot-stangda-granser#sida-10)
6 [http://www.svd.se/fran-oppna-hjartan-mot-stangda-granser#sida-10](http://www.svd.se/fran-oppna-hjartan-mot-stangda-granser#sida-10)
1.5.2 Oktober

Decemberöverenskommelsen mellan regeringspartierna och alliansen bryts bland annat på grund av oenigheter angående flyktingpolitiken. Samma dag anländes de första flyktingarna till Sverige som fördelas enligt EU:s omfördelningsbeslut, som innebär att 160 000 asylsökande ska omfördelas från Grekland och Italien till andra EU-länder. Detta uppges vara ett viktigt steg mot att åtgärda flyktingsituationen i Europa. Oktober blir en orolig period då antalet bränder på asylboenden börjar öka kraftigt.

Främlingsfientliga inlägg i sociala medier får mer utrymme, välgörenhetsorganisationerna får in mindre pengar och bland volontärerna blir färre.

Migrationsverkets prognos för resterande veckor av 2015 är att minst 160 000 kan ha sökt asyl i Sverige. 2016 räknar myndigheten med ytterligare minst 135 000, som innebär att regeringens underlag för budgeten 2016 redan överstigs.

Socialdemokraterna, Miljöpartiet och de fyra allianspartierna introducerar 21 punkter där de enats om Sveriges flyktingpolitik. Målet med uppgörelsen är att färre söker sig till Sverige, men alla är inte lika övertygade om att den effekten kommer att uppstå.

Samma kväll uppger statsministern Stefan Löfven i en intervju med Svenska Dagbladet att den flyktingpolitiska uppgörelsen över blockgränsen är otillräcklig.⁷

1.5.3 November


Ygeman säger att tälten är ”en bra och kostnadseffektiv lösning” på boendebristen för asylsökande. Moderaterna höjer tonlätet och kräver att en stor del av de asylsökande ska avvisas direkt vid Sveriges gräns och Kristdemokraterna vill införa transitzoner. När helgen kommer larmar Migrationsverket om att asylsökande kan tvingas att sova utomhus. Vid migrationsministrarnas möte i Bryssel efterlyser Sverige stöd i hopp om att fler EU-länder ska hjälpa till i flyktingkrisen.⁸

⁷ http://www.svd.se/fran-oppna-hjartan-mot-stangda-granser#sida-10
⁸ http://www.svd.se/fran-oppna-hjartan-mot-stangda-granser#sida-10

1.5.4 December

Boendefrågan fortsätter vara ett akut problem för kommuner som tagit emot många asylsökande. Ankomstboende och andra tillfälliga boendeplaster bedöms som mycket bristfälliga, enligt Rädda Barnen. Malmömässan statueras som skräckexempel där närmare 700 personer under flera dygn fick klara sig utan duschar och samsas om sju toaletter. Malmö stad har ett särskilt ansträngt läge då det är den närmsta vägen för många flyktingar att ta sig till Sverige, vilket bland annat resulterat i att 2100 ensamkommande barn finns i Malmö stads ankomstboenden i början av december. Bristen på boendeplatser ger konsekvenser som trångboddhet, ovisshet och psykisk ohälsa som gör det oroligt på boenden. 9 För att minska antalet asylsökande vill regeringen kunna stänga Öresundsbron. Infrastrukturminister Anna Johansson (S) uppger till Dagens Nyheter att alternativet att stänga bron endast ska vara aktuellt i nödfall. Förslaget kritiseras av miljöpartiet och oppositionen och läggs på is mindre än en vecka senare.10 Mediebevakningen om flyktingsituationen under årets två sista veckor beskriver rustningen inför ID-kontrollerna och om problem som kan uppstå med de nya reglerna så som flyktlingsmuggling, svårigheter att pendla och otrygghet på tåg och bussar. ID-kontrollerna ger omfattande konsekvenser för Öresundsregionen långt innan de påbörjats, och syns även som ett av de mest frekventa ämnena när nyhetsåret 2016 inleds.

9 http://www.sydsvenskan.se/sverige/migrationsverket-lovar-forbattringar-pa-malmomassan/
10 http://www.dn.se/nyheter/politik/regeringen-vill-stanga oresundsbron/
1.6 Om aktörerna

1.6.1 Migrationsverket

Migrationsverket är den myndighet som hanterar och prövar ansökningar av personer som önskar att bosätta sig eller besöka någon i Sverige, söka skydd från förföljelse eller önskar svenskt medborgarskap.\(^{11}\) Vid flyktingmottagandet ansvarar myndigheten för att registrera och utreda ansökan om asyl och för att ordna boende, mat och ekonomiskt stöd till de asylsökande som inte kan ordna detta själva under prövotiden. De svarar även för att utse juridiska biträden till asylsökande. När en flykting fått uppehållstillstånd är det främst Arbetsförmedlingen tillsammans med Sveriges kommuner och landsting som ansvarar för att integrera de nyanlända in i samhället. Om en person får avslag på sin asylansökan kopplas Migrationsverket in ärendet med att få personen att lämna landet. Myndigheten leds av generaldirektör Anders Danielsson, och i ledningen sitter även kommunikationsdirektör Mikael Hvinlund. Ansvarig regionchef för Skåne är Åsa Lindberg, och i mediesammanhang uttalar sig ofta presschef Fredrik Bengtsson.\(^{12}\)

1.6.2 Polisen


\(^{11}\) [http://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Vart-updrag.html]
\(^{12}\) [http://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Pressrum/Pressbilder.html]
kort tid. Det är även för att undvika att människor smugglas olagligt över Danmarksgränsen.  

1.6.3 Malmö stad


1.6.4 Tidningen Sydsvenskan


13 https://polisen.se/Om-polisen/Organisation/
14 http://malmo.se/Social---familjefragor/Familj-barn-och-ungdom/Ensamkommande-barn.html
15 http://skl.se/integrationsocialomsorg/socialomsorg/barnochungomplaceredebarnochunga/ensamkommandebarnochunga.3424.html
16 http://www.bonnier.se/foretag-varumarken/#newspapers
17 http://www.sydsvenskan.se/
2 Teori och tidigare forskning

2.1 Risksamhället


Det som kallas flyktingkrisen är ett samtida exempel på modern riskhantering. Krig och konflikter som utkämpas i delar av världen med långa geografiska avstånd till Sverige berör inte bara på ett personligt plan genom känslor vi får av bilderna i medier, utan också när situationen tvingar människor på flykt och söker sig till Sverige. De asylsökande kommer från flera länder och med skilda bakgrunder. Från Syrien kommer högutbildade akademiker som tidigare levde medeklassliv och från Afghanistan kommer både barn och vuxna som är analfabeter. Sveriges roll som välfärdsstat ämnar kunna ta hand om alla människor oberoende klass, kön och status vilket engagerar

---

18 Giddens (2007)
19 Odén m.fl. (2009)
Sveriges institutioner och medborgarna i arbetet – också oberoende av klass, kön och status. Teorin om risksamhället ger en förståelse och ingång till hur flyktningssituationen uppfattas som en modern risk.

2.2 Gestaltningsteorin

Det finns flera teorier om hur mediernas innehåll kan påverka människors uppfattningar av omvärlden, exempelvis gestaltningsteorin som beskriver samspelet mellan människors kognitiva scheman och mediernas innehåll - och mediernas makt att påverka våra kognitiva scheman.20 Jag intresserar mig främst för hur mediebilden ser ut för de myndigheter som har ett särskilt ansvar för flyktingmottagandet. Gestaltningsteorin blir därför relevant att använda för att undersöka mediebilden, då teorin handlar om hur medierna framställer verkligheten på ett visst sätt som sprider och reproducerar olika ideologiers sätt att betrakta verkligheten. Teorin handlar även om mediernas innehåll och vad det representerar i en text. Ur ett sociologiskt perspektiv handlar det vidare om hur vi tolkar, begripliggör och skapar mening ur våra erfarenheter vilket tillsammans utgör en gestaltningsprocess. Var gång vi kommunicerar görs också en gestaltning av verkligheten ur någon synvinkel. Att journalister gestaltar verkligheten genom att rapportera om nyheter är ett relevant exempel.21

Då vi tittar på nyhetssändningar på TV eller läser nyheter i en dagstidning kan vi få en ”spiegelbild” av verkligheten som kan uppfattas ge en objektiv bild av verkligheten. Metaforen av journalistiken som en spiegelbild av verkligheten legitimerar dess roll som nyhetsförmedlare och utgör grunden för deras så kallade beskrivningsmakt; att de genom val av ämne, attribut, berättarperspektiv och källor producerar en viss sorts sanning med vilken de kan utöva makt. Att hävda att medierna återger en spiegelbild av verkligheten illegitimeras framförallt av det faktum att verkligheten är obegränsad och mediernas format och utrymme är begränsat. Nyhetsförmedlingen färgas alltså av de val som medier, redaktioner och enskilda journalister gör varje dag. Därför bör nyheter istället betraktas som gestaltningar eller konstruktioner av verkligheten. Det finns alltid ett förhållande mellan nyheternas framställning av verkligheten och vad den är som sådan, men man bör aldrig likställa mediebevakningen av verkligheten med verkligheten. Medierna beskriver alltså inte verkligheten, utan gestaltar den genom att

20 Strömbäck(2009)
21 Ibid.
välja ut och framhäva vissa specifika frågor problem och värderingar och samtidigt utesluta alternativa sätt.\textsuperscript{22} Gestaltningsteorin kan i kombination med teorin om risksamhället användas för att förstå hur flyktingkrisen framställs som en risk för samhället, hur myndigheterna hanterar risken och hur uppfattningen om detta reproduceras i medieinnehållet.

2.3 Nyhetsvärdering och nyhetsurval


Forskning visar att nyheter kan väljas för att de antingen är *intressanta* eller *viktiga*, även fast idean bygger på att viktiga nyheter också är intressanta. Kriterierna kan beskrivas som två betydande styrfält inom journalistiken, där intresse som styrfält omfattar föreställningar om mediepublikens smak – vad man tror att publiken intresserar sig för. Vikten som styrfält handlar tvärtom föreställningar om vad publiken borde ta del av – vad medierna tror det är viktigt för publiken att känna till. Uppfattningar om både vikt och intresse är sammanlänkade med andra faktorer, som exempelvis tidsmässig och geografisk närhet, graden av sensation och hur samhällseliten reagerar. Flera forskare har sammanställt dessa nyhetsvärderingskriterier, bland annat enligt följande; en nyhet omfattar ofta politik, ekonomi eller olyckor och

\textsuperscript{22} Strömbäck(2009)

\textsuperscript{23} Ibid.

2.4 Medielogik

Teorin om medielogik utgår från att innehållet i medier främst avgörs på hur det kan anpassas till mediernas format, normer, organisation och arbetsvillkor. Dels har vi medieföretagen med deras behov, vilka skapas av ett samspel mellan teknologiska förutsättningar, institutionella och organisatoriska faktorer. Därefter kommer publiken och konkurrensen om deras uppmärksamhet bland andra medieföretag och slutligen hur samspelet med ekonomiska och politiska aktörer som en påverkansfaktor för hur medieinnehållet ser ut. Det handlar också om hur rapporteringen formas genom den centrala roll som medierna etablerat i det moderna samhället, och om beroendet det skapar till medieföretagen för andra aktörer som behöver medierna för att kommunicera med målgrupper. Dessa aktörer behöver också följa medielogiken till viss del, vilket i sin tur skapar en dubbel omstrukturering av verkligheten – först genom att politiska och sociala aktörer anpassar sig till medierna enligt medielogiken och vidare att medierna omformar det som nyheterna beskriver för att anpassa det till medielogiken. 25

Strukturen bakom medielogiken leder till ”den organiserade journalistikens död”, som vidare syftar på att journalistikens tidigare ideal om att undersöka verkligheten och rapportera vad av det som är relevant och viktigt har ersatts med jakten på nyheter och förvandla till journalistik som passar mediernas format, tidsrytm och produktionsvillkor. Det syftar också på att den sociala verkligheten som bevakas av journalisterna redan anpassats till medielogiken i ett led, som gör att journalistiken inte längre bevakar en verklighet som är oberoende av dem själva. De utvecklar också förhållningssätt till behovet av att både reducera mängden information och fånga människors

24 Strömbäck (2009)
25 Ibid.
uppmärksamhet genom särskilda berättartekniker. Det handlar framförallt om tillspetsning, polarisering, förenkling, intensifiering, konkretion, personifiering och stereotypisering som kan betraktas som reella uttryck för medielogiken. Sannolikheten är större att en nyhet ingår i nyhetsurvalet om den har formats med utgång i dessa tekniker. ²⁶

2.5 Tidigare forskning om mediebevakning av kriser

Som en del av argumentationen till att genomföra min undersökning kommer jag här att redogöra för tidigare forskning om hur mediebildens av olika kriser har sett ut, för att se vilken roll myndigheterna har tillskrivits i olika fall. För att nära mig mitt intresseområde presenteras en kombination av två olika forskningsfält: hur kriser framställs i medier och hur migration framställs i medier.

2.5.1 Mediernas rapportering vid kriser

En publikation från Göteborgs universitet redogör för hur massmedier konstruerade den kortsiktiga responsen på Tsunamikatastrofen 2004²⁷, hur svenska nyhetsföretag organiserade sig strax efter katastrofen inträffat och vad som karaktäriserade rapporteringen de första dygnen. Studierna visar att medierna nationaliserade, förenklade, distanserade och personifierade rapporteringen om katastrofen. Tsunamin utgjorde även ett exempel där journalister, drabbade människor i Thailand och deras anhöriga tillsammans bidrog till framställningen av krisbilden i medier genom tillgången till internet och kamera i mobilen. Medierna fick inledningsvis en viktig roll som informationskällor, då myndigheternas information och samordningsförmåga var bristfällig. ²⁸

En annan studie visar att mediepubliken också spelade en betydande roll i att bidra med kommentarer och åsikter till den befintliga rapporteringen om svininfluensan som fanns på tidningarnas nätupplagor. Bilden av pandemin skapades i interaktionen mellan medieaktörerna och deras publiker. Från mediernas sida syntes också tendenser till att

²⁶ Strömbäck (2009)
²⁷ Letukas m.fl.(2009)
²⁸ Odén m.fl.(2009)
överdriva svininfluensans omfattning och påverkan i Sverige. 29 Studier om rapporteringen vid SARS-viruset och BP’s oljeutsläppssolycka 30 visar att medieinnehållet ofta angavs ett konfliktperspektiv och fokuserade på händelsernas konsekvenser vem som bar ansvarsfrågor31.

Vid kriser som inträffar oväntat, har ett kortare händelseförlopp och som får omedelbara och omfattande konsekvenser likt kriser som nämnades ovan visar den forskningen sammanfattningsvis att medierna gärna förenklar, personifierar och framhäver konfliktperspektiv i sin rapportering om händelserna. I takt med att tekniken utvecklas förändras också journalisternas och organisationernas förutsättningar när man ska rapportera respektive kommunicera kriser. Kriser kan också utvecklas gradvis under en längre period men ändå få omfattande konsekvenser. Den globala finanskrisen som inträffade 2008 är ett exempel, där forskningen också visar ett tydligt nationellt, förenklat och konfliktorienterat fokus i rapporteringen, och där myndigheterna vinklades övervägande positivt i nyhetsinnehållet i nordiska länder. 32

2.5.2 Migrationspolitik i medier

I rapporteringen om flyktingkrisen syns ofta orden ”invandrare”, ”flykting” och ”asylsökande”. Forskningen på området migration och asyl visar att rapporteringen i svensk dagspress hänger samman med hur svensk migrationspolitik har sett ut under samma tidsperiod. Efter andra världskriget sakande Sveriges arbetskraft, vilket syntes i migrationspolitiken som gjorde det enklare för utländska medborgare att bosätta sig och arbeta i Sverige. Det syntes också i medieinnehållet, där invandrare beskrevs som en tillgång för svensk välfärd. När efterfrågan på arbetskraft minskade blev det svårare för invandrare att få jobb, och medierna beskrev dem då som en belastning och ett hot mot välfärden 33. Samma mönster syns i en brittisk studie, där de undersökta medierna gör skillnad på ”vi” och ”dem”, och asylsökanden från utomeuropeiska länder framställs som ett hot mot ordning och välfärd. 34 I de fall som myndigheterna syns i forskningen handlar det ofta vilken grad av ansvar de förväntas ha i hanteringen av kriser. Tsunamiakatastrofen ett tydligt exempel där myndigheterna kritiseras för sin hantering

29 Karlsson (2010)
30 Schultz m.fl.(2012)
31 Luther & Zhou(2005)
32 Bjerke & Fonn,(2015)
33 Hultén(2006)
34 Matthews & Brown(2003)

2.5.3 Summering

Med bakgrund av de teorier och tidigare forskning som presenterats vill jag nu undersöka den mediebild av flyktingkrisen som myndigheterna i detta nu måste bemöta och anpassa sig till. Undersökningen ger bidrag till kriskommunikationsforskningen då situationen ställer särskilda krav på samordning mellan myndigheter, samhällsviktiga företag och organisationer på såväl lokal som nationell och global nivå. Det tycks heller inte finnas motsvarande studier där krisens karaktär och omfattning liknar den vi ser idag. Därför behövs också studien för att ge empiriskt stöd. I nästa kapitel redogör jag för hur undersökningen kommer att genomföras metodologiskt.
3 Tillvägagångssätt

3.1 Insamlingsmetod


3.1.1 Urvalsram

Då jag ämnar undersöka nyhetsbevakningen av flyktingkrisen är det endast nyhetsartiklar som väljs ut för vidare analys. Texter som faller under andra kategorier, exempelvis sport eller opinionstexter, tas inte med. För att en artikel ska inkluderas i analysen ska den huvudsakligen handla om antingen Polisen, Migrationsverket eller Malmö stad. Artikeln ska även handla om något av ämnena ensamkommande barn, ID-kontroller eller Malmömässan. De artiklar som behandlar någon av huvudaktörerna men inte beskriver någon av de tre ovan nämnda händelserna (och vice versa) inkluderas inte i analysen. Jag avgränsar också insamlingen gällande tidsramen, och fokuserar på artiklar som publicerats från och med första september till och med sista december under år 2015. Såväl lokala som nationella medier rapporterade om människor på flykt under sommaren 2015, men från och med september syntes en tydligökning i bevakningen som sedan intensifieras under hösten. I takt med att antalet asylsökande i Sverige nådde nya rekordsiffror förändrades även Sveriges flyktingpolitik i grunden,
vilket genererade mer medieutrymme under oktober, november och december. Detta är anledningen till att jag valt att fokusera på just den perioden i min undersökning. Det totala i undersökningens kvantitativa del utgörs av 100 nyhetsartiklar.

3.2 Analysmetod 1 – Kvantitativ innehållsanalys


3.2.1 Analysvariabler

Datum

För att beskriva hur mediebevakningen sett ut under hösten 2015 då krisen var som mest aktuell för Sverige kodas datumet för artikeln månadvis. Genom det kan man se hur de övriga variablerna förhåller sig över tid.

Aktör

Undersökningen syftar att beskriva hur myndigheter framställs i mediebevakningen om flyktingkrisen, därför kodas var och en av myndigheterna som förekommer i

35 Ekström & Larsson (2011)
medieinnehållet.

**Representant**

Vem som får uttala sig och representera en aktör i medier kan forma bilden av en myndighet på olika sätt. Vare sig det är en auktoritet inom organisationen, en kommunikatör eller en sakkunnig medarbetare kan detta signalera hur myndigheten själva vill framstå.

**Kritik av huvudaktör**

Tidigare forskning om mediernas bevakning av kriser visar att det ofta anläggs ett konfliktperspektiv i bevakningen. Ett sätt att undersöka om detta även gäller flytningskrisen är att se om myndigheter får kritik i texterna, och hur den ser ut. Är den till myndighetens fördel eller nackdel, och kommer den utifrån eller inifrån?

**Orsak till kritiken**

Mediernas framställning av myndigheter kan också avgöras av vilken anledning de får kritik i en text. För att kunna ange relevanta värden till denna variabel gjordes en provkodning där jag definierade kritikorsaken till varje enskild artikel, varefter de tio mest förekommande angavs som värden. De bedömdes vara så pass övergripande att även marginella värden kunde inkluderas i de som dominerade.

**Händelse som kopplas till myndigheten**

De tre händelserna som undersökningen kommer att fokusera kring valdes då de förekom ofta i både regionala och nationella nyheter. Det är också händelser som tenderar anges ett högt nyhetsvärde. Händelse angavs därför som en egen variabel för att undersöka hur ofta de förekom i Sydsvenskan.

**Textens sakinnehåll**

Genom att koda textens sakfråga kan man undersöka vilka ämnen som vanligen kopplas till respektive myndighet i rapporteringen. Flyktningssituationen ställer krav på samhällsviktiga funktioner som skola, vård och boende. Om exempelvis boendefrågan kopplas ihop med Migrationsverket i större delen av medieinnehållet finns det anledning att ifrågasätta varför det ser ut så, när det i första hand är kommunernas ansvarsområde.
**Sakinnehållets vinkel**

För att komplettera föregående variabel och ge en mer detaljerad beskrivning av rapporteringen kommer jag även att koda vad sakfrågan handlar om. Handlar boendefrågor om bristen på bostäder, boendestandard, tillfälliga boenden för ensamkommande eller något annat?

**Geografiskt rum**

Att människor tvingas fly från konfliktdrabbade områden är ett globalt problem och att Sverige på kort tid skärper sin asylpolitik är en nationell angelägenhet som får konsekvenser för hur regioner och kommuner hanterar sitt flyktingmottagande. Av den anledningen blir det intressant att se vilket perspektiv som vanligen anges i nyhetsartiklarna, därför kodas geografiskt rum för varje artikel.

**Placering i tidning**

Textens placering i en tidning ger indikationer på vilket nyhetsvärde den har. Generellt hamnar de högst värderade nyheterna långt fram i tidningen, och de med lägre nyhetsvärde placerar oftast längre bak. De andra variablerna i kombination med nyhetens placering ge ytterligare grund för hur den samlade bilden av en myndighet framställs

**Aktörsbehandlingsindex**

Genom att räkna ut aktörsbehandlingsindex kan presentationen av aktören i en text bestämmas. Detta blir en betydande måttstock kopplat till undersökningens problemformulering – hur Polisen, Migrationsverket och Malmö stad framställs i medier. I en artikel kodas varje nytt stycke för sig, och kategoriseras efter

1. **Egen utsaga**, antalet gånger en aktör får komma till tals som agerande aktör
2. **Positiv framställning**, antalet gånger en omtalad aktör får beröm
3. **Negativ framställning**, antalet gånger en omtalad aktör får kritik
4. **Neutral framställning**, antalet gånger man blir omtalad utan att någon värdering görs. Indexet beräknas som skillnaden mellan antalet gånger en aktör får positiv behandling (1+2) och antalet gånger en aktör får negativ behandling (3) dividerat med
det totala antalet gånger en aktör exponeras (1+2+3+4) multiplicerat med 100. Indexet kan variera mellan –100 och +100. 36

3.3 Begrepsförklaring och operationalisering

De flesta variabler i kodschemat behöver inget närmare förtydligande då utrymmet för alternativa tolkningar och uppfattningar om dem är begränsade, exempelvis ”aktör”, ”händelse”, ”placering i tidning” och ”geografiskt rum”. De variabler som eventuellt kan tolkas på fler än ett sätt tydliggörs nedan.

Kritik


Orsak till kritiken

När kritiken som ges en aktör är negativ från något håll har det antingen grundat sig i bristande rutiner, ojämna ansvarsfördelning, resursbrist, belastad verksamhet eller brottsmisstanke. ”Bristande rutiner” kodas när en aktör beskrivs ha problem med att utföra sitt uppdrag på det sätt som ansvarsområdet förutsätter. ”Ojämnh
ansvarsfördelning” kodas när aktören i en artikel pekar på en obalans i vad som görs för flyktingarna i förhållande till aktörens uppdrag. Ett vanligt exempel är att vissa kommuner tar emot ett mindre antal flyktingar på bekostnad av andra kommuner som tar emot fler än vad de uppger att klara av.

När orsaken kodas som ”resursbrist” härleds kritiken till problem där brist på resurser utgjort ett hinder för aktören att utföra sitt uppdrag i enlighet med lagar och regler. ”Belastad verksamhet” kodas när kritiken i artikeln utgår från att arbetsbörjan för en aktör är för stor för att man ska kunna bedriva en normalt fungerande verksamhet. Att registreringen på Migrationsverket bildar långa köer och tar flera timmar att genomföra är ett tydligt exempel. ”Brottsmisstanke” kodas när kritiken kopplas till misstankar om brott eller olaglig verksamhet.

När en aktör får beröm eller positiv kritik i en text har det grundat sig i utvecklade rutiner, medmänsklighet eller samarbete över aktörsgränser. Med ”utvecklade rutiner” menas att en aktör fått beröm för hanteringen av ett uppdrag på ett bättre sätt än tidigare eller agerat förebild för andra aktörer genom effektiva arbetssätt. ”Medmänsklighet” kodas när aktören får beröm som grundar sig på särskild omtanke för utsatta grupper (utöver det man förväntar sig av uppdraget). Det kan handla om personal som jobbar övertid eller poliser som leker med flyktingbarn på tågstationen. ”Samarbete över aktörsgränser” kodas när fler än två aktörer i samma artikel får beröm för ett gott samarbete kring en gränsöverskridande uppgift.


Sakinnehåll och vinkel
Den sakfråga som artikeln utgår ifrån kategoriseras antingen som skola, vård, boende, arbete, asylrätt, säkerhet eller brott. Variabeln som kallas ”vinkel” är ett sätt att detaljbestämmaarkinnehållets fokus, exempelvis att boendefrågan både kan handla om tillfälliga boenden och brist på boenden. Vissa värden liknar varandra, exempelvis
"kontrollsvårigheter” och "bristande rutiner”. "Kontrollsvårigheter” anges där kritiken mer explicit grundar sig på problem som har med tillsyn att göra. Det kan exempelvis vara då man utreder fall där ensamkommande barn har avvikit från ett boende.

3.4 Analysmetod 2 - Kritisk diskursanalys

Diskurs är dels en särskild teoribildning och dels en typ av metod. I denna undersökning kommer jag att lägga störst vikt vid metoden för att undersöka flyktingkrisens diskurs och vilken roll som mina tre valda myndigheter spelar i den diskursen. Genom det är min förhoppning att kunna få en tydligare uppfattning om hur Sydsvenskan gestaltar myndigheterna, som innehållsanalysen inte hade kunnat åstadkomma på egen hand.

Influerad av Jacksons studie ”Writiting War on Terrorism” kommer jag att undersöka ett stickprov från det totala urvalet av artiklar genom att tillämpa kritisk diskursanalys. En diskurs är ett särskilt sätt att tala om och förstå världen och den sorts språk som utövas inom ett särskilt fält. Diskurser finns överallt, exempelvis inom medicin, religion, kultur och inte minst inom politiken. Varje diskurs har en egen terminologi, en särskild jargong och styrs efter egna logiker och resonemang. Flyktingkrisen kan i första hand betraktas som en politisk diskurs, då den omfattar gränsöverskridande politiska åtgärder såväl nationellt som globalt. I min undersökning betraktar jag flyktingkrisen som en medial diskurs, dels av hänsyn till undersökningsobjektet Sydsvenskan men också för att den politiska diskursen hänger nära ihop med den mediala diskursen. Medierna tolkar de politiska budskapen och ompaketerar dem till ett format som passar in i medier som allmänheten sedan tar del av. På detta sätt reproduceras den politiska diskursen, fast omformad i processen enligt medielogiken, och upprätthåller de önskvärda föreställningar och värderingar hos väljarna och publiken.37

Diskurs kan också förklara som en begränsat antal av möjliga påståenden som främjar ett begränsat antal av meningar, vilka bestämmer vad som är tillåtet och inte tillåtet att säga i särskilda situationer. Därför bör man uppmärksamma vilka regler som gäller inom varje diskurs och vad dessa regler inkluderar och exkluderar i en text38. Det som inte nämns kan fortfarande ha stor betydelse i en text. Hulténs studie är ett exempel, där det konstateras att migranter och invandrare i medier framställts som en belastning för

37 Jackson(2005)
38 Ibid.
det svenska välfärdssystemet. Att man istället inte lyfter fram invandring som en förutsättning för svensk välfärd, synliggör en viss diskurs om migrationspolitik. Exemplet kan med fördel överföras till denna undersökning, eftersom att den mediala diskursen om flyktingkrisen delvis kan ses om ett uttryck av den politiska och därmed finns möjligheten att använda liknande metoder.


Jackson tillämpar kritisk diskursanalys för sitt material; en systematisk och lingvistisk analys av språket i tal och skrift som belyser den koppling som finns mellan texter och sociala praktiker och strukturer. Vidare utgår kritisk diskursanalys från betydande antaganden om att diskurs både formar och formas av social struktur. Det antas också att diskursiva praktiker aldrig är neutrala utan att de snarare bidrar till skapandet och reproducerandet av ojämna maktförhållanden mellan sociala grupper. För att undersöka texterna som utgör ”kriget mot terrorismen” utgår Jackson bland annat dessa frågor.

- Vilka antaganden, föreställningar och värderingar präglar språket i texten?
- Hur förstärker grammatik, syntax och meningsbyggnad textens meninger och effekterna av diskursiva konstruktioner i texten?
- Vilka mönster syns i språket och relaterar olika delar av texten till varandra?
- Hur är språket i texten förstärkt av diskursiva konstruktioner i texten?
- Hur skapar, förstärker eller utmanar språket samhälleliga maktrelationer?

39 Hultén(2006)
40 Jackson(2005)
41 Ibid.
Jag använder mig av en kombinerad analysmodell där jag definierar textens ”problem”, ”orsak” och ”lösning” och Jacksons frågebatteri för att synliggöra flyktingkrisens diskurs och dess problembild, vad som är krisens orsaker och vad som kan bli lösningen samt vilken roll varje myndighet spelar i diskursen som framträder. Till frågebatteriet bifogar jag en egen frågeställning för att tydliggöra kopplingen till undersökningens problemformulering.

- Med vilka ord beskrivs respektive myndighet, och vad säger dess motsatser om alternativa beskrivningar?


3.4.1 Analysenheter


3.5 Metoddiskussion

Skillnaden i urvalets omfattning i den kvantitativa respektive kvalitativa delen av undersökningen (hundra artiklar respektive tre artiklar) kan verka ojämnm. Jag motiverar detta med att först tydliggöra att båda delar ska betraktas som en helhet och inte separata delar när det kommer till analysen. I kodningsarbetet för inneållsanalysen har jag läst, valt ut och bearbetat långt fler än de hundra artiklar som till slut inkluderas i

---

42 Bergström & Boréus,(2012)
analysen och även fått en djupare förståelse för materialet än vad man åstadkommer vid djupläsning av tre artiklar. Den kvalitativa analysen bygger alltså vidare på grunden jag byggt vid researcharbete, urval och den kvantitativa analysen och ska betraktas som en del av undersökningens helhet – inte som en separat del. Vid djupläsningen av artiklarna som valts ut för kritisk diskursanalys fattades beslutet om att begränsa antalet till tre artiklar, eftersom att tydliga mönster av liknande karaktär var återkommande i alla. Därför hade inte resultatet förändrats av att inkludera fler artiklar i analysen.

Att tillämpa en kvantitativ innehållsanalys har likt de flesta metoder både brister och förtjänster. En väsentlig del av kritiken mot innehållsanalys som metod är om det över huvud taget är möjligt att mäta en text. Kritiken kan sammanfattas med tre teman; kvantitet och betydelse, helheten och delar samt objektivitet och tolkning.


3.5.1 Helheten och delar


43 Ekström & Larsson (2011)
44 Ibid.
3.5.2 Objektivitet och tolkning

Kraven på objektivitet i en innehållsanalys framhäver vikten av att alla kan göra likadan läsning av samma text oberoende av tidpunkt och göra samma val av analysobjekt. Bäst förutsättningar för detta skapas genom tydliga urvalsdefinitioner och ett formaliserat analysschema. Risken för att smyga in en egen tolkning i analysen finns dock alltid. Ett sätt att minimera utrymmet för olika tolkningar är att ange tydliga kodhänvisningar, vilket har gjorts under avsnittet "Operationalisering".

3.5.3 Styrkor och svagheter i kodschemat

Det finns brister med att inkludera aktörsbinärsbehandlingsindex i en kvantitativ innehållsanalys. Metoden ger inte utrymme för kontext eller sammanhang, och genom det exkluderar en viktig parameter i tolkningsprocessen. Aktören kan å ena sidan missgynnas genom att placeras i ett sammanhang med negativ inramning, fastän denne i texten omnämns neutrat eller får uttala sig. Även om aktör biffar positivt på grund av de många gånger som aktören uttalar sig, trots att textens vinkel inte är till aktörens fördel.

Kritik och orsak

Att koda kritik och vad kritiken grundar sig på kan fungera som ett komplement till de brister som finns hos aktörsbinärsbehandlingsindex, då jag angett värden som visar ifall kritiken kommer internt eller ges externt och om kritiken ges från andra aktörer. Risken finns dock att bilden som växer fram av en viss myndighet blir något fragmenterad, exempelvis om en aktör dels får ett högt positivt värde, men samtidigt får negativ kritik utifrån. Ambitionen är naturligtvis att göra en nyanserad analys, men det kan också göra tolkningen svårare.

Sakinnehåll och vinkel

Likt variabeln "kritikens orsak" finns det lika många värden som det finns artiklar om flyktingsituationen. Boendefrågan kan omfatta allt från ankomstboende, familjehem för ensamkommande barn och boendebristen och så vidare i det oändliga. Sakinnehåll som ensam variabel hade förmodligen inte erbjudit några nya kunskaper i analysen än det

45 Ekström & Larsson(2011)
46 Palm & Rhodin (2000)
som redan är allmänt känt; att polisen främst kopplas till säkerhets- och brottsfrågor, migrationsverket till frågor om asylrätt och Malmö stad till frågor om boende, skola och integration. Därför blir sakinnnehållets vinkel nödvändig för att möjliggöra en mer djupgående innehållsanalys.

3.5.4 Reliabilitet och validitet

4 Resultat och analys

I detta avsnitt redovisas resultat från innehållsanalysen av 100 artiklar tillsammans med diskursanalysen av tre artiklar, alla från Sydsvenskan. Aktörerna presenteras i tur ordning och avslutas med en sammanfattning.

4.1 Migrationsverket och Malmöområdet

Artiklarna om Malmöområdet utgör en, till skillnad från de ensamkommande barnen och ID-kontrollerna, som pågick under en längre tid. Sydsvenskan rapporterar dessutom att medierna efter ett antal dagar nekades inträde till mässan på grund av säkerhetsskäl, vilket begränsar möjligheterna till bevakning av situationen.

4.1.1 Innehåll

Tabell 4.1 Artiklar om Malmöområdet fördelat september – december 2015 (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aktörer</th>
<th>september</th>
<th>oktober</th>
<th>november</th>
<th>december</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>14</td>
<td>23</td>
<td>15</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>5</td>
<td>10</td>
<td>19</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>malmöområdet</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>19</td>
<td>33</td>
<td>39</td>
<td>9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Malmöområdet i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 (procent)

Tabell 4.2 Artiklar om Malmöområdet fördelat över aktörer (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aktörer</th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>15</td>
<td>10</td>
<td>33</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>15</td>
<td>20</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>malmöområdet</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Malmöområdet i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över myndigheterna Migrationsverket, Polisen och Malmö stad (procent)

Malmöområdet användes som tillfällig ankomsthall under en vecka i november, vilket förklarar varför flesta artiklar skrevs om händelsen just då. Migrationsverket är den enda av de tre valda myndigheterna som är huvudaktör i artiklarna, och är förmodligen
det eftersom ansvaret för situationen på mässan ligger på dem. Samtliga artiklar är beskrivna ur en lokal context, eftersom att läget berörde dem som arbetade och vistades på mässan och inte drabbade externa aktörer. Största delen av artiklarna placerades på sidan 1-6 i Sydsvenskan, vilket kan kopplas till teorin om nyhetsvärdering.47

Tabell 4:3 Artiklar om Malmömässan fördelat över geografiskt rum(procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>lokal</th>
<th>regional</th>
<th>nationell</th>
<th>global</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>13</td>
<td>35</td>
<td>10</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>2</td>
<td>21</td>
<td>11</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>malmömässan</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>21</td>
<td>56</td>
<td>21</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>summa</td>
<td></td>
<td></td>
<td>100</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Malmömässan i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över myndigheterna Migrationsverket, Polisen och Malmö stad(procent)

Tabell 4:4 Artiklar om Malmömässan fördelat över placering i tidning(procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>sidan 1-6</th>
<th>sidan 7-12</th>
<th>sidan 13-18</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>37</td>
<td>18</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>18</td>
<td>16</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>malmömässan</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>60</td>
<td>35</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>summa</td>
<td></td>
<td></td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tabell 1 Beskrivning: Artiklar om Malmömässan i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över placering i tidning(procent)

Boende är den dominerande sakfrågan som syns i artiklarna, gissningsvis på grund av att mässan oavsiktligt blev ett tillfälligt boende för flyktingar då mottagningssystemet var som mest belastat. Tanken var att asylsökanden skulle vistas på mässan den tid de väntade på att få komma vidare i systemet, men den ansträngda arbetssituationen där närmare 1500 personer ansökte om asyl i Malmö under ett dygn tvingade många av dem att övernatta på mässans golv, då alternativet var att sova utomhus.48 I sakfrågornas vinkel kodades hälften av artiklarna som ”boende - tillfälligt boende”, ”boende – belastat mottagningssystem” och ”asylrätt – kontrollsvårigheter”.

47 Strömbäck (2009)
48 Sydsvenskan 2 december 2015
Tabell 4.5: Artiklar om Migrationsverket fördelat över sakfrågor (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th>sakfrågor</th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>skola</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>vård</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>boende</td>
<td>15</td>
<td>0</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>arbete</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>asylrätt</td>
<td>14</td>
<td>8</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>säkerhet</td>
<td>2</td>
<td>10</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>brott</td>
<td>2</td>
<td>9</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>ekonomi</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>summa</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Migrationsverket i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över vanligast förekommande sakfrågor (procent)

4.1.2 Framställning

Då Migrationsverket syntes som huvudaktör i samtliga artiklar om Malmömässan kan man dra en tydlig koppling mellan aktör och händelse i detta fall. Att koda vem som får komma till tals i medieinnehållet å myndighetens vägnar kan ge en indikation på hur man väljer att arbeta med kommunikation och vidare förhåller sig till medielogiken. I Migrationsverkets fall kan vi se att kommunikatörerna utgör den största gruppen bland de som får uttala sig, följt av chefer och sakkunniga. Endast två av talespersonerna har kodats som politiker eller myndighetsschefer. I det totala urvalet är det cheferna den största gruppen bland talespersoner, vilket kan ge en indikation på en särskild mediestrategi från Migrationsverkets sida. Generellt är en önskvärd princip från båda håll, medier och organisationer, att ytterst ansvarig så långt det går alltid uttalar sig vid kriser och särskilda händelser.

"Vi utgår från att det första flyttar in under tisdagen. Sedan kan det hända något på vägen som gör att det dröjer. Men troligen blir det då, säger Frederik Abbemo, kommunikatör på Migrationsverket” – Flyktingar flyttar in i tältlägret, Sydsvenskan 8 december 2015

Att Migrationsverket använder kommunikatörer i störst utsträckning kan tolkas som att chefen eller ansvariga inte finns att tillgå, eller ett man medvetet använder kommunikatörer istället. Min reflektion från kodningsarbetet är att i artiklar som ges större utrymme och reportage finns ofta ett pratminus från en chef, men när händelserna

49 Eriksson (2009)

Tabell 4:6 Artiklar om Migrationsverket fördelat över talespersoner (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>minister</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>politiker/myndighets-chef</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>chef</td>
<td>11</td>
<td>10</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>kommunikatör</td>
<td>15</td>
<td>13</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>sakkunnig</td>
<td>8</td>
<td>6</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>summa</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Migrationsverket i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över talespersoner (procent)

Tabell 4:7 Aktörsbehandlingsindex för Migrationsverket

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Positiva</th>
<th>Negativa</th>
<th>Neutrala</th>
<th>Värde</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Migrationsverket</td>
<td>21</td>
<td>11</td>
<td>4</td>
<td>27,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Polisen</td>
<td>17</td>
<td>7</td>
<td>6</td>
<td>33,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Malmö stad</td>
<td>25</td>
<td>8</td>
<td>1</td>
<td>50</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Aktörsbehandlingsindex för Migrationsverket i tidningen Sydsvenskan september – december 2015. Värdet bestäms av antal positiva artiklar (1) minus antalet negativa artiklar (2) dividerat med totala antalet artiklar multiplicerat med 100

Den största delen av kritiken mot Migrationsverket förblir neutral men i jämförelse med de näst största andelarna, intern negativ kritik och extern negativ kritik, är skillnaden mycket liten. Den mest förekommande orsaken till negativ kritik som ges intern är ”belastad verksamhet”. Att Sydsvenskan väljer att lyfta fram dessa parametrar som förklaring till problemet med exempelvis Malmömässan kan tolkas som ett sätt att göra de asylsökande till problemets orsak, eller tvärtom att orsaken är systemet som mottagningsapparaten är uppbyggt kring. Att många tusen människor söker asyl på kort tid tillhör inte vanligheterna historiskt sett, därför är systemet inte uppbyggt för att ta
Det kan också ses som ett försök att hävda myndigheternas oförmåga att kunna genomföra sitt uppdrag, att krishanteringssystemet på Migrationsverket borde vara bättre rustat för det globala samhället som Sverige är en del av. Frågan som kvarstår är vems ”fel” det är att Migrationsverkets verksamhet är belastad. Då denna undersökning inte inkluderar asylsökandens representation i medier blir det svårt att undersöka frågan, men eftersom det inte framgår tillräckligt tydligt vid den kvantitativa analysen och största delen av artiklarna om myndigheten är neutrala är min tolkning att Sydsvenskan här strävar efter att hålla bevakningen objektiv.

Tabell 4:8 Artiklar om Migrationsverket fördelat över kritik (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>positiv intern</td>
<td>2</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>negativ intern</td>
<td>10</td>
<td>6</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>positiv extern</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>negativ extern</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>positiv utanför aktör</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>negativ utanför aktör</td>
<td>10</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>neutral</td>
<td>11</td>
<td>14</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Migrationsverket i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över intern och extern, positiv och negativ kritik (procent)

När den negativa kritiken kommer utifrån handlar den största andelen om ”bristande rutiner”. När en utomstående aktör kritiserar en myndighet för bristande rutiner anläggs ett konfliktperspektiv, och dessutom förenklas problemet. Vid krissituationer vinner myndigheter ofta mer på att samarbeta med andra aktörer än att söka konflikter, och att Sydsvenskan väljer att rama in artiklar på detta sätt kan tolkas som ett sätt uttryck av
nyhetsvärdering och ett försök att attrahera läsare.\textsuperscript{50} Andelen positiv kritik är marginell, vilket också kan kopplas till Sydsvenskans berättartekniker, där man lyfter fram negativa aspekter och lägger fokus på problemet och dess konsekvenser än orsaken bakom. Siffrorna till trots syns ändå ambitioner om ett neutralt förhållningssätt till situationen, bland annat i en artikel där myndighetens sektionschef ger svar på kritiken.

"Det här är inte optimalt men det är bättre än gatan, säger Rebecca Bichis, sektionschef på verket” – "Misären på mässan ska bort, Sydsvenskan 2 december 2015"

Tabell 4:9 Artiklar om Migrationsverket fördelat över kritik och dess orsak (antal artiklar)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Beskrivning</th>
<th>positiv intern</th>
<th>negativ intern</th>
<th>positiv extern</th>
<th>negativ extern</th>
<th>negativ utanför aktör</th>
<th>positiv utanför aktör</th>
<th>neutral</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>bristande rutiner</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>utvecklade rutiner</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>ojämn ansvarsfördelning</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>belastad verksamhet</td>
<td>0</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Medmänsklighet</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Brottmisstanke</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>samarbete över aktörsgrenser</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Resursbrist</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Neutral</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>1</td>
<td>10</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>10</td>
<td>0</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>1</td>
<td>10</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>10</td>
<td>0</td>
<td>11</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Beskrivning:** Artiklar om Migrationsverket i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över kritik och dess orsak (antal artiklar)

Migrationsverket får sammanfattningsvis störst utrymme av de tre myndigheterna, får ofta själva komma till tals och ges en tydlig koppling till sitt ansvarområde - migrationsfrågor. Den samlade framställningen av myndigheten är framgångsrik, med både inslag av positiv behandling och negativ kritik. I nästa kapitel kommer grunden från innehållsanalysen tillsammans med en kritisk diskursanalys av en representativ artikel för Migrationsverket att sammanfoga hur mediebilden om myndigheten konstrueras i rapporteringen om flyktingkrisen.

\textsuperscript{50} Strömbäck (2009)
4.2 Migrationsverkets roll i flyktingkriseens diskurs

Problem

"I fredags berättade vi om Alisha Ghale som hade varit fast på Malmöfestivalen i tre dagar i väntan på registrering. Och igår publicerade Aftonbladet en artikel där en polis berättar om barn som sover på kartongbitar på golvet. - Hela situationen är fruktansvärd, säger polisen Daniel till tidningen."[...]"Beroende på hur många som kommer över gränsen varierar antalet asylsökande inne i Malmöfestivalen mellan 400 och nära 1000 personer". – Sydsvenskan 30 november 2015


Orsak

"Malmöfestivalen är tänkt att fungera som en vänthall för flyktingar som kommer med tågen från Danmark och som ska registreras för att söka asyl i Sverige"[...]. I och med gränskontrollerna måste vi kunna samla alla som ännu inte har sökt asyl på samma plats, säger Mikael Hvinlund[...]. ”Målet är att de bara ska behöva vara kvar i några timmar, men en del blir kvar i flera dagar”[...]- vi har inget alternativ. Vi är beroende av lokalerna"
Migrationsverket är den myndighet som hanterar asylsökningar, och som för vilken myndighet som helst måste upphävande kunna utföras under kontrollerade former. Då Migrationsverket vid tidpunkten inte klarar av att hantera antalet asylsökande under normal arbetstid bildas körer och folksamlingar utanför myndighetens lokaler. För att säkerställa arbetsro, säkerhet och ordning för arbetande och asylsökande förflyttas delar av verksamheten till större lokaler vid Malmömässan. Men det gör inte ställtiderna för registrering kortare, och till dess att en person har registrerat sig vill inte Migrationsverket att man lämnar lokalerna. Orsaken till problemet är alltså a) antalet asylsökande går inte ihop med Migrationsverkets ordinarie kapacitet b) de tillfälliga gränskontrollerna som syftar till att ”gallra” bort de icke-skyddsbehövande kräver en kontrollerad mottagningsapparat, därfor får man inte lämna lokalerna och slutligen c) Migrationsverket hävdar att det inte finns något alternativ.

Strävan efter kontroll är ytterligare ett åtekommande tema i rapporteringen. När något inom myndighetutövning anses vara utom kontroll eller inte fungerar enligt önskvärd standard skrivs spaltmeter efter spaltmeter i alla Sydsvenskans textgenrer om bristerna och dess konsekvenser. Utöver problemet på Malmömässan har det i Migrationsverkets fall handlat om brist på utbildad personal, långa väntetider på att få sin asylrätt prövad, människor som avviker från boenden och försvinner ur systemet och inte minst rastlösheten, oroligheten och ovissheten som råder på de tillfälliga boendena.

**Lösning**

"- Vår ambition är att de ska flytta därför från så fort de blivit registrerade, men ibland kan det ta tid[...]"För att förbättra situationen för de asylsökande inne i Malmömässan har Migrationsverket nu fått tillgång till en annan del av byggnaden. Där finns bland annat fler toaletter, något som det varit stor brist på tidigare"[...] - Nu kommer vi dessutom att kunna städa ordentligt. Vi gör allt vi kan för att situationen ska bli dräglig för de här människorna[...] - Men vi försöker att ordna mer strukturerade ankomstcentraler, och jakten på boende pågår hela tiden."

Lösningen på problemet framträder tydligast i de uttalanden som görs av tjänstemän på Migrationsverket. Den kortsiktiga lösningen är att förflytta människor därför från när de väl registrerats, och att förbättra förhållanden för dem som fortfarande väntar genom att flytta verksamheten till andra lokaler(fortfarande på Malmömässan) med bättre sanitära villkor och att man även prioriterar svagare grupper om äldre, sjuka och barnfamiljer. Den långsiktiga lösningen uttrycks i ”jakten på bostäder som pågår hela tiden”.

35
Antaganden, föreställningar och värderingar

Antaganden, föreställningar och värderingar som präglar språket i denna artikel är bland annat Migrationsverket förväntas bedriva sin verksamhet under kontrollerade former. Problemet som framträdde redan i artikelnens rubrik ("Kaoset fortsätter på mässan") var just att en situation var utom kontroll. Myndigheten hänvisar också till de nya reglerna om tillfälliga gränskontroller som ställer ytterligare krav på kontroll och ordning. Skälet till gränskontrollerna motiveras också med hänsyn för landets säkerhet, som tillsammans med problemet i denna artikel kan brytas ner till ett grundläggande antagande: det är ett problem att inte ha uppsikt över vilka som reser in i landet. Med texten spelar också på empati och känslor då man lyfter fram aspekter om humanitära förhållanden som inte tillgodoses och sammanfattar situationen som svår, jobbig och fruktansvärd. Det som blir av betydelse i framställningen är att alla jämförelser görs i en svensk kontext. Vid flyktingläger i länder som är geografiskt närmare konflikтомråden, som Turkiet och Libanon, ter sig förhållandena värre i jämförelse med Malmömessan, vilket säger något om vilka krav som råder i Sverige och vilka värderingar som styr dem. Sverige betraktas som en välfärdsstat där man strävar efter att tillgodose grundläggande behov och ta hand om utsatta grupper i samhället, vilket rimmar illa med förhållandena på Malmömessan och kan vara en orsak till att det skrivs i tidningen som "Kaos".

Grammatik, syntax, meningsbyggnad och effekterna av diskursiva konstruktioner

"Hela tiden kommer nya asylsökande till mässan" lyder bildtexten högst upp innan rubriken "Kaoset på mässan fortsätter". Bildtexten i förhållande till rubriken skapar en möjlig tolkning om att det ständiga inflödet av asylsökande till lokalen är det som gör att "kaoset" upprätthålls. Därefter följer ingressen som berättar för oss att "Malmömessan har förvandlats till landets största vänthall för flyktingar", vilket förstärker inramningen och tolkningen om att själva inflödet av asylsökande utgör problemet. En motsatt tolkning kan göras av uttalanden från Migrationsverkets talespersoner. Av de sju gånger de får uttala sig i texten syftar fem av dem på brister i verksamheten; det är en fruktansvärd situation – både för oss och för er, folk ska få lämna mässan - men det tar lång tid, nu finns det fler toaletter – innan fanns det alldeles för få och nu kan vi städa – det kunde vi inte innan. Det är svårt att säga om textens disposition öppnar mer för den ena eller andra tolkningen. Min bedömning är att

51 Sydsvenskan 20 oktober 2015

Mönster i språket och relationen mellan textens olika delar


Samhälleliga maktrelationer som utmanas i beskrivningen av problemet

Att beskriva situationen på Malmömässan som kaosartad utmanar Migrationsverkets roll och myndighetsutövande då man med beskrivningen hävdar att de inte har kontroll över sin verksamhet. Det utmanar också uppfattningen om Sverige som en välfärdsstat genom beskrivningen av bristande humanitära förhållanden och genom att myndigheten själva bekräftar att situationen inte är önskvärd och erkänner bristerna. Migrationsverket får dock mer utrymmer när det kommer till att erbjuda lösningar på problemet än vad de

52 Sydsvenskan 28 december 2015
kritiseras för situationen. Om bildtexten istället hade varit ”Migrationsverket har svårt att hantera asylärenden i normal takt” hade inramningen kunnat betraktas annorlunda. Migrationsverket är utan tvekan den aktör som får störst utrymme i artikel, vilket också är till deras fördel. Mönstret liknar den framställning av Migrationsverket som syns i innehållsanalysen som i kombination med problembilden av flyktinginflödet konstruerar och reproducerar makförhållandet mellan staten och medborgarna samt särskiljandet av svenskar och flyktingar.

I nästkommande avsnitt presenteras resultat och analys av rapporteringen om Polisen. Som vid redogörelsen av Migrationsverket presenteras först rapporteringens innehåll och framställning, som sedan byggs på av en kritisk diskursanalys där en representativ artikel om Polisen och ID-kontrollerna granskas.
4.3 Polisen och ID-kontrollerna

4.3.1 Innehåll


Tabell 4:10 Artiklar om ID-kontroller fördelat september – december 2015 (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>september</th>
<th>oktober</th>
<th>november</th>
<th>december</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>14</td>
<td>23</td>
<td>15</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>5</td>
<td>10</td>
<td>19</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Malmömässan</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>19</td>
<td>33</td>
<td>39</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>summa</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om ID-kontroller i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 (procent)

Tabell 4:11 Artiklar om ID-kontroller fördelat över aktörer(procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>15</td>
<td>10</td>
<td>33</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>15</td>
<td>20</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Malmömässan</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>summa</td>
<td></td>
<td></td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om ID-kontroller i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över myndigheterna Migrationsverket, Polisen och Malmö stad(procent)
Artiklarna om ID-kontroller framställs ur en regional kontext i mer än hälften av fallen, förmodligen med anledning av att området där kontrollerna genomförs betraktas om en gränsöverskridande region (Öresundsregionen). Det är kring detta område som kontrollerna koncentrerats, även fast Polisen har befogenhet att genomföra dem i hela landet, vilket kan förklara det regionala fokus i rapporteringen. Hälften av de artiklar som handlar om ID-kontroller placeras på sidan 1-6 i Sydsvenskan, en indikation på att hädelsen tillskrivs högt nyhetsvärde. En knapp hälft placeras dock på sidan 7-12, som i jämförelse med artiklarna om de ensamkommande barnen ger en något lägre värdering procentuellt.

Tabell 4:12 Artiklar om ID-kontroller fördelat över geografiskt rum (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Lokal</th>
<th>Regional</th>
<th>nationell</th>
<th>global</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>13</td>
<td>35</td>
<td>10</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>2</td>
<td>21</td>
<td>11</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>malmömässan</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>21</td>
<td>56</td>
<td>21</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om ID-kontroller i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över myndigheterna Migrationsverket, Polisen och Malmö stad (procent)

Tabell 4:13 Artiklar om ID-kontroller fördelat över placering i tidning (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>sidan 1-6</th>
<th>sidan 7-12</th>
<th>sidan 13-18</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>37</td>
<td>18</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>18</td>
<td>16</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>malmömässan</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>60</td>
<td>35</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td></td>
<td></td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om ID-kontroller i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över placering i tidning (procent)

Den största andelen av sakinhållet i artiklarna om ID-kontrollerna handlade om asylrätt. I denna variabel inkluderas artiklar som beskriver människor som söker asyl i Sverige eller Europa. Vem som tillåts stanna i Sverige vid asylansökan bedömer

53 Strömbäck (2009)
Migrationsverket, men Polisens uppgift blir att göra en första ”gallring” av de som kommer genom att fråga flyktingarna om de har för avsikt att söka asyl eller inte. Regeringen motiverar införandet av gränskontroller bland annat av säkerhetsskäl54, vilket kan förklara att kategorin ”säkerhet” hamnar på andra plats i artiklarnas innehåll. De flesta artiklar om ID-kontrollerna som handlade om asylrätt beskrev händelser kopplat till inflödet av flyktingar (kategoriserat som ”fördelning av flyktingar”). Mer detaljerat handlade dessa artiklar om gränskontrollernas brister, i synnerhet de juridiska aspekterna.


Tabell 4:14 Artiklar om Polisen fördelat över sakfrågor(procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Skola</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Vård</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>boende</td>
<td>15</td>
<td>0</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbete</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Asylrätt</td>
<td>14</td>
<td>8</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Säkerhet</td>
<td>2</td>
<td>10</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Brott</td>
<td>2</td>
<td>9</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ekonomi</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td></td>
<td></td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Polisen i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över vanligast förekommande sakfrågor(procent)

Dublinförordningen, en av EU-lagarna som tillämpas, innebär att man som flykting måste söka asyl i det första land som man anländer till, annars visats man illegalt i landet55. Polisen uppmnar därför de människor som reser till Sverige från Danmark att

54 Sydsvenskan 22 oktober 2015
söka asyl i Sverige, annars får de återvända till Danmark. Hur kontrollerna fungerar i praktiken och vad det innebär för rättsväsendet att bryta mot Dublinförordningen var ett utbrett tema bland dessa artiklar.

4.3.2 Framställning


Vad kan det då betyda för den samlade mediebilden av polisen att konsekvent använda sig av ett välkänt ansikte när man uttalar sig i medier? Ett sätt att mäta utgången är genom aktörsbehandlingsindex och variabeln kritik. Övervägande del av artiklarna om polisen fick ett positiv aktörsbehandlingsindex. Detta skulle kunna bero på polisens strategi att hålla hög närvaro i medier. Detta syntes också hos Migrationsverket, där behandlingen i rapporteringen i de flesta fall blev till myndighetens fördel och som kan förklaras med samma orsak som Polisens resultat – en väl genomtänkt mediestrategi.

Tabell 4:15 Artiklar om Polisen fördelat över talespersoner(procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>minister</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>politiker/myndighets-chef</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>chef</td>
<td>11</td>
<td>10</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>kommunikatör</td>
<td>15</td>
<td>13</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>sakkunnig</td>
<td>8</td>
<td>6</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>summa</td>
<td></td>
<td>100</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Polisen i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över talespersoner(procent)
Tabell 4:16 Aktörsbehandlingsindex för Polisen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aktör</th>
<th>Positiva</th>
<th>Negativa</th>
<th>Neutrala</th>
<th>Värde</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Migrationsverket</td>
<td>21</td>
<td>11</td>
<td>4</td>
<td>27,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Polisen</td>
<td>17</td>
<td>7</td>
<td>6</td>
<td>33,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Malmö stad</td>
<td>25</td>
<td>8</td>
<td>1</td>
<td>50</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Aktörsbehandlingsindex för Polisen september – december 2015. Värdet bestäms av antal positiva artiklar(1) minus antalet negativa artiklar(2) dividerat med totala antalet artiklar multiplicerat med 100

Polisen är den aktör som flest gånger framställs neutra. I jämförelse med Migrationsverket och Malmö stad är Polisen den som också mest intern positiv kritik. Att den övervägande delen av artiklarna är neutrala kan vara ett resultat av att Polisen har etablerat konsekventa och välfungerande mediestrategier bland annat genom att använda sig av förtroendeingivande talespersoner som Ewa Gun Westford. Det kan också vara ett utslag av att Polisen traditionellt sätt betraktas som en god kraft i samhället som ska upprätthålla lag och ordning. Det är givetvis inte bara Polisen själva som tjänar på denna strategi. Sydsvenskan kan ha stor nytta av att kunna hänvisa till relevanta uttalanden från en källa de har en professionell relation till. Förmågan att kunna förenkla och begripliggöra händelser som har att göra med invecklade regelverk om gränskontrollerna blir antagligen en god tillgång för journalisterna och ger konsekvenser av en neutral framställning. När kritiken när negativ och kommer inifrån grundar det sig i ”resursbrist” och ”belastad verksamhet”. Här handlar det främst om att polisen inte kan utföra sina uppdrag på det sätt man vill, exempelvis i den här artikeln där en anonym polis uttrycker frustration över verkningslösa gränskontroller;

Tabell 4:17 Artiklar om Polisen fördelat över kritik (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>positiv intern</td>
<td>2</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>negativ intern</td>
<td>10</td>
<td>6</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>positiv extern</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>negativ extern</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>positiv utanför aktör</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>negativ utanför aktör</td>
<td>10</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>neutral</td>
<td>11</td>
<td>14</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td></td>
<td>100</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Polisen i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över intern och extern, positiv och negativ kritik (procent)

När kritiken kommer utifrån handlar den uteslutande om ”bristande rutiner”. När en utomstående aktör kritiserar en annan för att inte kunna genomföra sitt jobb kan det i polisens fall handla om svårigheten i att upptäcka att barn utan förmyndare försvinner och hamnar utanför myndigheternas kontroll. Det kan tolkas som ett återkommande strategi att locka läsare genom att skapa konflikter i texten, men att barn försvinner är förstås allvarligt och viktigt att bevaka.

Tabell 4:18 Artiklar om Polisen fördelat över kritik och dess orsak (antal artiklar)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>positiv intern</th>
<th>negativ intern</th>
<th>positiv extern</th>
<th>negativ extern</th>
<th>negativ utanför aktör</th>
<th>positiv utanför aktör</th>
<th>neutral</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>bristande rutiner</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>utvecklade rutiner</td>
<td>4</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>ojämnd ansvarsfördelning</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>belastad verksamhet</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>medmänsklighet</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>brottmissfianke</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>samarbete över aktörsgränser</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Resursbrist</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Neutral</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>30</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Polisen i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över kritik och dess orsak (antal artiklar)
Mönster och liknelser i mediebilden av Migrationsverket återupprepar sig till viss del i analysen av Polisens framställning. Det finns en koppling till ansvarområdet, det anges ett positivt aktörshandlingsindex men man utsätts också för viss kritik, dock i lägre utsträckning hos Polisen. I nästa kapitel kommer resultatet från innehållsanalysen tillsammans med en kritisk diskursanalys av en representativ artikel för Polisen att sammanfoga hur mediebilden om myndigheten konstrueras i rapporteringen om flyktingkrisen.

4.4 Polisens roll i flyktingkrisens diskurs

Problem


- Vi saknar resurser, säger en polis. De inre gränskontrollerna har slutat fungera.[...]

"Det var ett sätt att öka trovärdigheten kring en generös asylpolitik där flyktingar med asylskäl får stanna i Sverige medan de som saknar sådana skäl ska avvisas. I Skåne har den strategin misslyckats eftersom polisen saknar både personal och förvar.

"En het debatt rasar just nu om huruvida Sverige bör införa gränskontroller för att hejda en okontrollerad instromning av flyktingar."

– Sydsvenskan 11 november 2015

grunden till legitimeringen av gränskontrollerna, och rättfärdigandet av den odrägliga tillvaron på Malmömässan.

**Orsak**

"- Vi har inte möjligt att hantera hundratals personer som dagligen kommer till Malmö och vägar söka asyl. Vi har inte logistiska möjligheter att hantera en sådan situation.[...]
- Syftet med en gränskontroll är att de som tänker söka asyl hänvisas till rätt myndighet och att vi gallrar bort dem som inte tänker söka asyl, säger Michael Mattson, chef för Gränspolissection syd.[...]
- Av praktiska skäl ser Michael Mattson det som omöjligt med hundraprocentiga gränskontroller.[...]
- Polisen genomför dels inre utlänningskontroller för att gränsa om personer har laglig rätt att vistas i Sverige. Polisen spanar också efter tecken på människosmuggling. Inre gränskontroller kan bli ett tredje verktyg som polisen kan använda på tågen"


**Lösning**

"I det läget har polisen rätt att göra ett omhändertagande enligt Utlänningslagens regler om ’förvar och uppsikt över utlänningar’. Under tiden ska Migrationsverket avgöra om irakierna ska skickas tillbaka till Danmark eller något annat Schengenland[...]
- I måndags föreslog moderatledaren Anna Kindberg Batra att polisen vid införandet av gränskontroller ska avvisa alla flyktingar som inte låtit registrera sig i andra EU-länder’[...].”
- De som inte har rätt att vara i riket ska får möjlighet att lämna, tilllägger han. Enligt Mattsson kan gränskontroller införas i Skåne med någon dags varsel.”

Antaganden, föreställningar och värdningar
Det första antagandet som syns är i rubriken; Polisen har ett uppdrag i samband med flyktingmottagandet, och det har misslyckats. Vidare beskriver ingressen att de inre utlänningskontrollerna har slutat att fungera, då Polisen inte har tillräckliga resurser. Det är alltså ett problem att inte ha kontroll över vilka personer som reser in i landet, och de som reser in i Sverige utan att ha särskilda skäl betraktas alltså som lagförbrytare. Detta flyttar fokus från den humanitära aspekten av situationen, genom att asylsökande misstänkliggörs och reduceras till en belastning som kräver myndigheternas ingripande och kontroll. Misstänkliggörandet är ett återkommande tema i mediebilden av Polisen, vilket i sig inte är särskilt anmärkningsvärt eftersom de arbetar för att förebygga brott. Men rapporteringen om förebyggande åtgärder som exempelvis gränskontroller och medicinska åldersbedömningar av ensamkommande barn gör att man också ifrågasätter människors anledning för att komma till Sverige. Detta bidrar till konstruktionen av den hotfulla främlingen och skapandet av ”vi” och ”dem” likt det som synts i tidigare forskning om medier och migrationspolitik.

Grammatik, syntax, meningsbyggnad och effekterna av diskursiva konstruktioner
Språket i texten förstärks framförallt när det handlar om gränskontrollerna som politisk åtgärd genom starka adjektiv, exempelvis i första stycket där polisen beslutade att göra ”betydligt fler” inre utlänningskontroller. Det syns också i andra stycket där gränskontrollerna beskrivs som ”ett sätt att öka trovärdigheten kring en generös

Mönster i språket och relationen mellan textens olika delar

Samhälleliga maktrelationer som utmanas i beskrivningen av problemet
Polisens talespersoner i artikeln värderas genom tillskrivningen av olika egenskaper. Två poliser på centralstationen får etiketten ”kvinnliga”. En annan polis som uttalar sig om funktionen i gränskontrollerna beskrivs som ”erfaren”. Deras uttalande beskrivs också i negativa termer; ”uppgivet” och ”misslyckad”. Polisen framställs som en del av problemet men inte dess orsak, utan snarare som drabbade av omständigheterna. Problemet som artikeln pekar på att det kommer flyktingar hit till Sverige så utmanar för det första Sveriges ställning som en demokratisk välfärdsstat. När de inte förmår att avvisa människor som saknar skäl att vistas i landet eller ta dem i förvar undermineras delvis deras maktutövande, och det blir svårare att upprätthålla kontrollen över inflödet – som man upplever nödvändigt för säkerhet och ordning.

I nästa avsnitt presenteras resultat och analys av rapporteringen om Malmö stad. Samma disposition som vid tidigare avsnitt följer: först presenteras rapporteringens innehåll och framställning, som sedan byggs på av en kritisk diskursanalys där en representativ artikel om Malmö stad och de ensamkommande barnen granskas.
4.5 Malmö stad och de ensamkommande barnen

4.5.1 Innehåll

Av de tre händelser jag valt att analysera i denna undersökning är ensamkommande barn den händelse som får mest procentuellt utrymme. Ensamkommande barn är inte en enskild och isolerad händelse men jag använder benämningen för att markera begränsningen tidsmässigt, alltså september till december 2015 då antalet barn som kom översteg alla tidigare rekord. Malmö stad är en av Sveriges flera ankomstkommuner för ensamkommande barn och även den storstad som de flesta flyktingar anländer till först i Sverige när de kommer för att söka asyl. Rapporteringen når sin kulmen oktober. Föga överraskande är Malmö stad huvudaktör i mer än hälften av artiklarna som beskriver händelsen, vilket kan förväntas då omhändertagandet av de ensamkommande barnen är kommunernas ansvar.

"Det är ett ansträngt läge, men vi klarar fortfarande av situationen, säger Annelie Larsson, förvaltningsdirektör på sociala resursförvaltningen." Akut läge: extrem ökning av ensamkommande barn, Sydsvenskan 8 november 2015

Tabell 4:19 Artiklar om ensamkommande barn fördelat september – december 2015 (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>september</th>
<th>Oktober</th>
<th>november</th>
<th>december</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>14</td>
<td>23</td>
<td>15</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>5</td>
<td>10</td>
<td>19</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>malmömössan</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>19</td>
<td>33</td>
<td>39</td>
<td>9</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om ensamkommande barn i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 (procent)

Tabell 4:20 Artiklar om ensamkommande barn fördelat över aktörer(procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>15</td>
<td>10</td>
<td>33</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>15</td>
<td>20</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>malmömössan</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om ensamkommande barn i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över myndigheterna Migrationsverket, Polisen och Malmö stad(procent)
Händelsen beskrivs främst ur en regional kontext. En möjlig förklaring till detta uppmärksammades vid kodningen, nämligen att Malmö stad ofta beskrevs i termer som ”belastade” och ”ansträngda” i artiklarna på grund av det ansvar man har som ankomstkommun. Talespersonerna från Malmö stad uppmanar ofta till ökat ansvartagande och jämnare fördelning för mottagandet bland regionens övriga kommuner. Ansvarsfrågan för hur många barn som ska fördelas per kommun har också varit debatterad på nationell nivå, där Malmö ofta framställs som ett exempel.

”Malmö har genom historien visat att vi kan ställa om i tuffa situationer. I somras hade vi till exempel 120 platser för barn i transit. Idag har vi 2400 (Katrin Stjerndfeldt Jammeh)” - Befolkningen i Malmö väntas öka dramatiskt Sydsvenskan 10 december

Det faktum att urvalet av artiklar begränsats till att endast koda Malmö stad, och inte andra kommuner i regionen, kan också förklara det regionala perspektivet på rapporteringen. Trelleborgs kommun är ett annat exempel på ankomstkommun för ensamkommande barn, men har inte kodats som huvudaktör i denna undersökning. Liksom artiklarna om ID-kontrollerna är de ensamkommande barnen en fråga för hela regionen, vilket också föklarar att de flesta artiklar skrivs med en regional infallsvinkel.

Tabell 4:21 Artiklar om ensamkommande barn fördelat över geografiskt rum(procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Lokal</th>
<th>regional</th>
<th>nationell</th>
<th>Global</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ensamkommande barn</td>
<td>13</td>
<td>35</td>
<td>10</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>2</td>
<td>21</td>
<td>11</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>malmömässan</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>21</td>
<td>56</td>
<td>21</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om ensamkommande barn i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över myndigheterna Migrationsverket, Polisen och Malmö stad(procent)

De flesta artiklar om ensamkommande barn placeras på sidan 1-6 i Sydsvenskan, och överträffar ID-kontroller och Malmömässan som nyhetsämne på denna placering. De ämnen som tillskrivs högt nyhetsvärde placerar sig ofta långt fram i tidningen, vilket tyder på att de ensamkommande barnen är av stort intresse för Sydsvenskan. Händelsen uppfyller också flera kriterier som teorin om nyhetsvärdering ställer upp; geografisk närhet (genom att många barn kommer till Skånes största stad Malmö) konflikt
(kommunerna debatterar vilken ansvargrad man förväntas ta) och negativa inslag (det är barn under arton år som flytt krig och konflikt, vilket spelar på känslor och empati\textsuperscript{56}).

"Det är verkligen back to basics, säger Vladana Andersson [...] Sedan berättar hon om de små scenor som fätt dem att känna ’att allt varit värt det’. Om killarna som bakade kakor och åkte till Migrationsverket för att bjuda alla som suttit i timmar och väntat på att registreras. Om hur de tröstar varandra när panikattackerna och ensamheten kommer över dem” – Omtanken värmer i kylan, Sydsvenskan 9 oktober 2015

Tabell 4:22 Artiklar om ensamkommande barn fördelat över placering i tidning (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th>ensamkommande barn</th>
<th>sidan 1-6</th>
<th>sidan 7-12</th>
<th>sidan 13-18</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>id-kontroller</td>
<td>37</td>
<td>18</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>malmöomässan</td>
<td>18</td>
<td>16</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>60</td>
<td>35</td>
<td>5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Summa 100

Beskrivning: Artiklar om ensamkommande barn i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över placering i tidning (procent)


\textsuperscript{56} Strömbäck (2009)
Tabell 4:23 Artiklar om Malmö stad fördelat över sakfrågor (procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Skola</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Vård</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>boende</td>
<td>15</td>
<td>0</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>Arbete</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Asylrätt</td>
<td>14</td>
<td>8</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Säkerhet</td>
<td>2</td>
<td>10</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Brott</td>
<td>2</td>
<td>9</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Ekonomi</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td></td>
<td></td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Malmö stad i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över vanligast förekommande sakfrågor (procent)

4.5.2 Framställning

Den största gruppen av talespersoner från Malmö stad är chefer. Ansvaret för de ensamkommande barnen har social resursförvaltnings, vilket avspeglar sig i medieinnehållet då chefen för förvaltningen, Annelie Larsson, oftast är den som uttalar sig om läget med de ensamkommande barnen. Den näst största gruppen utgörs av politiker/myndighetschefer, vilket kan förväntas då Malmö stad är en politiskt styrd organisation. Kommunalrådets ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) syns ofta i sammanhang när Malmö är huvudaktör, som bland annat riktat kritik mot regeringen för den ojämna ansvarsfördelning som funnits under hösten med flyktingmottagandet.

"Just nu är systemet inte i balans. Det ska helst inte ta mer än fem dagar innan vi kan anvisa dem vidare till andra kommuner. Nu tar det mellan tio och fjorton dagar, säger Annelie Larsson" – Jakten på 400 nya sovatplatser Sydsvenskan 8 oktober 2015

"Jag är övertygad om att regering och riskdag ser att de måste skruva upp statsbidragen och göra investeringar. Om vi gör rätt investeringar nu har vi förutsättningar att landa det här på ett bra sätt(Katrin Stjernfelt Jammeh) – Befolkningen i Malmö väntas öka dramatiskt, Sydsvenskan 10 december 2015

Tabell 4:24 Artiklar om Malmö stad fördelat över talespersoner(procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Minister</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>politiker/myndighets-chef</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Chef</td>
<td>11</td>
<td>10</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>kommunikatör</td>
<td>15</td>
<td>13</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Sakkunnig</td>
<td>8</td>
<td>6</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>100</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Malmö stad i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över talespersoner(procent)

57 Strömbäck(2009)
### Tabell 4:25 Aktörsbehandlingsindex för Malmö stad

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aktör</th>
<th>Positiva</th>
<th>Negativa</th>
<th>Neutrala</th>
<th>Värde</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Migrationsverket</td>
<td>21</td>
<td>11</td>
<td>4</td>
<td>27,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Polisen</td>
<td>17</td>
<td>7</td>
<td>6</td>
<td>33,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Malmö stad</td>
<td>25</td>
<td>8</td>
<td>1</td>
<td>50</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Aktörsbehandlingsindex för Malmö stad. Värdet bestäms av antal positiva artiklar(1) minus antalet negativa artiklar(2) dividerat med totala antalet artiklar multiplicerat med 100

Malmö stad tenderar att dela ut kritik i större utsträckning än vad de tar emot. Den största andelen (41 %) är negativ kritik som Malmö stad riktar åt andra aktörer, där hälften av fallen handlar om ojämna ansvarsfördelningar. Det handlade även om bristande rutiner, belastad verksamhet och resursbrist. Men kritiken ritas också intern, mestadels på grund av belastad verksamhet. Orsaker till både den interna och externa kritiken som syns i artiklarna om Malmö stad illustreras i artikeln vid nästa avsnitt, där diskursen kring ensamkommande barn och rollen som tillskrivs Malmö stad analyseras djupare.

### Tabell 4:26 Artiklar om Malmö stad fördelat över kritik(procent)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Migrationsverket</th>
<th>Polisen</th>
<th>Malmö stad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>positiv intern</td>
<td>2</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>negativ intern</td>
<td>10</td>
<td>6</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>positiv extern</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>negativ extern</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>14</td>
</tr>
<tr>
<td>positiv utanför aktör</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>negativ utanför aktör</td>
<td>10</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>neutral</td>
<td>11</td>
<td>14</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>36</td>
<td>30</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Malmö stad i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över intern och extern, positiv och negativ kritik (procent)
Tabell 4:27 Artiklar om Malmö stad fördelat över kritik och dess orsak (antal artiklar)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ofta kritiserad funktionalitet</th>
<th>positiv intern</th>
<th>negativ intern</th>
<th>positiv extern</th>
<th>negativ extern</th>
<th>negativ utanför aktör</th>
<th>positiv utanför aktör</th>
<th>neutral</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>bristande rutiner</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>utvecklade rutiner</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>ojämna ansvårspådelningar</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>7</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>belastad verksamhet</td>
<td>0</td>
<td>6</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>medmänsklighet</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>brottmisstänke</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>samarbete över aktörsgrenser</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Resursbrist</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Neutral</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>antal artiklar</td>
<td>2</td>
<td>12</td>
<td>1</td>
<td>14</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>34</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Beskrivning: Artiklar om Malmö stad i tidningen Sydsvenskan september – december 2015 fördelat över kritik och dess orsak (antal artiklar)

Flera tydliga likheter och skillnader kan ses i mediebilden av Malmö stad i jämförelse med Polisens och Migrationsverkets. Det finns en tydlig koppling till ansvarområdet och behandlingen i medieinnehållet är i de flesta fall till myndighetens fördel. Skillnaderna är bland annat användandet av talespersoner, där chefer uttalar sig oftare än kommunikatörer. Malmö stad delar också ut mer kritik externt än de andra myndigheterna. Med dessa resultat och jämförelser i minnet inleds nästa kapitel med en kritisk diskursanalys av en representativ artikel för Malmö stad, som tillsammans med föregående analys kommer visa hur mediebilden om myndigheten konstrueras i rapporteringen om flyktingkrisen.
4.6 Malmö stad i flyktingkrisens diskurs

**Akut läge: Extrem ökning av ensamkommande barn**

**Problem**

"Situationen är akut. I Malmö saknas familjehem och det behövs fler gode män."[...]
Det är väldigt höga siffror när det gäller ensamkommande barn, men det varierar lite från vecka till vecka, säger Åsa Lindberg, regionchef för Migrationsverket syd. "[...]
För oss är det problem att andra kommuner inte tar emot anvisade barn på helgerna. Kommer det 291 varje dag så blir det stopp i systemet om vi inte kan anvisa barnen vidare. "[...]
Pojkar i 12-15 årsåldern är vår största grupp och den är också den svåraste gruppen att hitta familjehem till. ” – **Sydsvenskan 8 november 2015**


**Orsak**

"Att bli familjehem tar tid. Det är många steg att gå igenom innan man blir godkänd av kommunen. Det tas registreringsutdrag hos socialtjänsten, kronofogden och man kollar att personerna inte finns med i polisens belastningsregister. Även samtal och djupintervjuer genomförs”
Orsaken till att familjehem inte vill ta emot tonårspojkar och att andra kommuner inte kan avlasta Malmö stad i mottagandet framgår inte i texten. Att det är brist på gode män och familjehem förklaras dock genom två faktorer; dels att antalet gode män och familjehem inte tillgodoser behovet som uppstått och dels på grund av regelverket och antagningsprocessen. Citatet ovan illustrerar processen går för att bli god man eller familjehem, som också utgör en orsak till att resurser inte täcker behovet som finns – det tar helt enkelt för lång tid och barnen behöver tillsyn nu. Som nämt tidigare tycks problemet inte vara att barnen kommer till Sverige, utan att beredskapen för att ta emot dem inte stämmer överens med behovet av stöd. Liknande mönster uppfattades i andra artiklar som behandlade andra ansvarområden inom kommunen där barnen drabbades, exempelvis skolor med lärarbrist eller vårdcentraler som inte kan täcka upp behovet av psykologer för att människor ska kunna bearbeta trauman.

Lösning

"För att barnen som stannar ska få rätt hjälp och stöd har kommunen efterlyst både familjehem och gode män"[... ]". Vi har cirka 25 boenden och vi har fortfarande lokaler som vi kan öppna. Det finns beredskap för att kunna öppna fler under helgen. Och det finns ett stort intresse för att jobba så personal finns också, säger Annelie Larsson. "[...] "I slutet av september beslutade Migrationsverket att stötta Malmö. Detta genom att stoppa redan registrerade barn från att flyttas till Malmö. – Det har gjort skillnad men det finns fortfarande barn som får stanna”.

Problemet åtgärdas på flera nivåer; dels lokalt då man efterlyser fler gode män och familjehem för att tillgodose behovet och även genom att inventera i lokaler och personal som kan ordna upp de mest akuta boendebehoven. Det har även fattats beslut på regional nivå om att Migrationsverket ska stötta Malmö stad genom att omfördela antalet barn som registrerats till andra kommuner. Till skillnad från rapporteringen om Malmöläs och ID-kontrollerna tillskrivs Malmö stad ett tydligare ansvar och tar större plats som en del av problemets lösning. Det handlar mindre om praktiska problem som uppstår när barnen kommer och mer om hur myndigheten kan hjälpa och stötta dem.

Antaganden, föreställningar och värderingar

Som en del av lösningen på problemet åkallar Malmö stad hjälp från Migrationsverket och även från allmänheten. Att en myndighet vänder sig till en annan för att få stöd till den egna verksamheten berättar att det finns en öppenhet i den offentliga sfären. Att man ber allmänheten om hjälp visar på en tillit till människors goda vilja och det
samhällskontrakt som etableras mellan privatpersoner och mellan myndigheter. Det är
trots allt kommunen som är ytterst ansvarig för alla som bor och vistas där58, och att
man istället ber om hjälp från dem man ska skydda säger något om det utbyte man har
mellan kommunen och medborgarna.

**Grammatik, syntax, meningsbyggnad och effekterna av diskursiva konstruktioner**

Dispositionen i artikels rubrik utgör en förstärkande effekt av konstruktionen om
ensamkommande barn som ett stort problem för kommunen. Här finns en tydligare
mening i att det är kommunens resurser som gör barnen lidande. Artikeln beskriver vad
kommunen förväntas och kan göra för barnen, snarare än att inflödet av dem gör att
andra verksamhetsområden blir lidande. Andra element i texten som förstärker
problembilden är användandet av siffror och statistik. Det dras jämförelser med tidigare
år som illustreras med tidslinje där kurvan för 2015 pekar rakt uppåt för att visa
ökningen av ensamkommande barn de senaste månaderna. De delar av texten som
beskriver åtgärder och lösningar på det akuta problemet är betydligt fler än de som
beskriver problemet och dess orsaker. Genom det bryts det inledande mönstret med en
negativ slagkraftig rubrik för att övergå till mer lösningsorienterat innehåll.

**Samhälleliga maktrelationer som utmanas i beskrivningen av problemet**

Återigen syns anspelningar på Sveriges identitet som välfärdsstat. Alla barn kommer
hit och får tak över huvudet och slipper att sova på gatan – men i välfärdsstaten Sverige
har man stiftat regler och lagar som skyddar barn från att hamna i utanförskap, bland
annat genom Socialtjänstlagen som gör kommunen särskilt ansvarig att beakta barns
bästa. Att inte se efter de ensamkommande barnen utmanar de värderingar som omfattar
lagen – att främja människors ekonomiska och sociala trygghet59. Att kalla barnen för
”ensamkommande” signalerar att de saknar sällskap, vilket är ett problem. Det ger en
möjlighet att också ifrågasätta vilka svenska normer som gäller kring institutionen
familjen. Med ”ensamkommande barn” syftar beskrivningen till ett barn som kommer
till Sverige på egen hand utan en förälder eller förmyndare. Då måste barnet tas om
hand av myndigheterna, annars riskerar det att hamna i utanförskap.

Malmö stad framhålls i texten som en myndighet som är ansvariga för barnen som

58 [https://www.notisum.se/rnp/sls/lag/20060544.htm](https://www.notisum.se/rnp/sls/lag/20060544.htm)
kommer, men som på grund av ökningen av ensamkommande inte kan utföra sitt uppdrag med önskvärd kvalité. Detta vägs upp av uttalanden från chefen på Socialresursförvaltning där hon hävdar att läget är ansträngt men att man ändå klarar av att erbjuda barnen det mest basala; tak över huvudet. Det tycks även som att problemet kräver stöd från såväl andra myndigheter som medborgare, trots att Malmö stad har det yttersta ansvaret. Genom det skjuter man över ansvaret till viss del på andra aktörer, samtidigt som man erkänner att uppdraget inte kan genomföras på ett tillräckligt bra sätt.

4.7 Sammanfattning

Migrationsverket

- Artiklarna om Malmömässan utgör en marginell del i totala urvalet. De flesta artiklarna om händelsen publicerades i november, beskrevs i en lokal kontext och placerades på sidorna 1-6 i Sydsvenskan. Boendefrågan dominerar som sakinhåll i artiklarna och handlade oftast om tillfälligt boende, belastat mottagningssystem och kontrollsvårigheter. Kommunikatörerna är den största gruppen av talespersoner för Migrationsverket, och de flesta artiklarna om myndigheten fick ett positivt AB-index.


- Problemet med Malmömässan är att Migrationsverket inte kan bedriva sin verksamhet under kontrollerade former, som gör situationen svår för dem som vistas där. Hänvisningen till gränskontrollerna som genomförs med hänsyn för landets säkerhet och belyser ett betydande antagande: det är ett problem att inte ha uppsikt över vilka som reser in i landet. Orsaken till problemen är antalet asylsökande som inte kan hanteras av Migrationsverkets kapacitet och att de tillfälliga gränskontrollerna kräver en kontrollerad mottagningsapparat. Därför
tillåts inte asylsökande lämna lokalerna trots en odrägli tillvaro, samtidigt som Migrationsverket hävdar att det inte finns något alternativ.

- Jämförelser sker i en svensk kontext vilket synliggör kraven på myndigheter i Sverige och vilka värderingar som styr dem; Sverige betraktas som en välfärdsstat där man strävar efter att ta hand om utsatta grupper i samhället. Inramning och disposition inbjuder till en tolkning om att inflödet av asylsökande till messan är det som gör att ”kaoset” upprätthålls. Beskrivningen utmanar Migrationsverkets roll och myndighetsutövande och uppfattningen om Sverige som en välfärdsstat i beskrivningen av bristande humanitär förhållanden.

**Polisen**

- I det totala urvalet handlar 36 av 100 artiklar om ID-kontrollerna.


Malmö stad

Ensamkommande barn den händelse som får mest utrymme i jämförelse med den andra två händelserna. Malmö stad är huvudaktör i mer än hälften av artiklarna som beskriver händelsen som är mest frekvent i oktober och som främst framställs i en regional kontext. De flesta artiklarna om händelsen placeras på sidan 1-6 i Sydsvenskan. Den vanligaste sakfrågan i artiklar om ensamkommande barn är boendefrågan följt av asylrätt, brott och skolfrågor. Boendefrågan handlar oftast tillfälliga boenden som etableras i kommunen. Talespersoner från Malmö stad är oftast chefer, och övervägande behandling av Malmö stad är positiv med ett AB-index på 50. Malmö stad delar ut kritik i större utsträckning än vad de tar emot, där mer än hälften av fallen handlar om ojämna ansvarsfördelning.

5 Slutsats och diskussion

För att sammanfatta undersökningens resultat och knyta an till teorier och tidigare forskning som presenterats kommer följande avsnitt ägnas åt redogörelse för slutsatser och utveckla dessa i en djupare diskussion.

Innehållet i mediebilden om flyktingkrisen och ansvariga myndigheter

För att ge en ingång till hur Migrationsverket, Polisen och Malmö stad framställdes i Sydsvenskan gjordes en kartläggning och analys av innehållet i 100 artiklar. För att avgränsa urvalet i en omfattande rapportering valdes också tre nationella nyhetshändelser med koppling till den globala flyktingkrisen; Malmömässan som ankomsthall för flyktingar, ID-kontroller och ensamkommande barn. Resultatet av analysen visade att respektive myndighet hade en stark koppling till sitt officiella ansvarsområde. Migrationsverket var huvudaktör i artiklarna om Malmömässan, Polisen var huvudaktör i artiklarna om ID-kontrollerna och Malmö stad i artiklarna om ensamkommande barn. Alla tre händelser uppfyller kriterier för nyhetsvärdering som sätts upp, bland annat frekvent användande av elitkällor (chefer), geografisk närhet (regional kontext) och att händelserna som beskrevs var förenklade men del av ett omfattande tema (boendefrågan och asylrätt).

För att tydligare kunna urskilja hur respektive myndighet framställdes i medieinnehållet analyserades i vilken utsträckning de fick kritik eller gav kritik tillsammans med aktörsbehandlingsindex. Resultatet visade att samtliga aktörer angavs ett positivt värde för aktörsbehandlingsindex, att största andelen av artiklarna om Polisen och Migrationsverket behandlade dem neutralt och att Malmö stad oftare delade ut kritik till andra aktörer.

Urval, nyhetsvärdering och inramning om myndigheterna

Att alla aktörer fick ett positivt värde vid aktörsbehandlingsindex visar att aktörerna fick komma till tals och beskrevs i neutrala och positiva ordalag, i större utsträckning än vad de fick negativ behandling. Att den positiva kritiken var marginell hos aktörerna ger ett fragmenterat intryck, men kan snarare betraktas som ett uttryck av tonen i själva innehållet i texterna. Detta visar att Sydsvenskan försöker hitta sätt att anpassa nyheter till medieformatet genom tillspetsning, negativa inslag och att anlägga ett
konfliktperspektiv. Det måste dock föreställas i texterna som att det är aktörernas initiativ att söka konflikter genom att kritisera och ifrågasätta varandra, annars framstår tidningen som partisk (en dödssynd i det den granskande journalistikens ideal).

I den flerdimensionella flyktingkrisen finns många händelser och infallsvinklar att bevaka och göra nyheter av, allt från lokalpolitiska åtgärder till personporträtt av barnfamiljen som lyckades fly till internationella människorättsorganisationer som larmar om humanitära missförhållanden. Detta händer i välfärdslandet Sverige. Mitt samlade intryck under inledningen av undersökningens vid research är att Sydsvenskan till stor del lyckas mixa perspektiv och olika händelser på ett sätt som rekonstruera flyktingkrisens flerdimensionella karaktär. Det ges plats åt såväl krismöten i EU-parlamentet till lokala initiativ för att främja integration i mindre kommuner. Trots detta är det händelser med högt nyhetsvärde som får mest utrymme. Dessa händelser bockar av de flesta kriterier som sätts upp av bland annat Hvitfelt; omfattar politik, geografisk närhet, överraskningar, elitkällor, negativa inslag och så vidare. Det gör också gestaltningsteorin tillämplig, då undersökningen visar att medierapporteringen lyfter fram vissa saker oftare än andra, exempelvis boendefrågan. Det ges också mer utrymme åt särskilda tolkningar än andra, exempelvis att fler problem grundar sig på inflödet av flyktingar och inte i Sveriges beredskapssystem.

**Flyktingkrisens problemdiskurs**

Med bakgrunden från innehållsanalysen om hur rapporteringen sett ut kunde jag fördjupa min undersökning genom att applicera kritisk diskursanalys på tre tidningsartiklar för att sätta siffrorna i perspektiv till diskursen som utgör flyktingkrisen. För att synliggöra detta kategoriserades textens problem, orsak och lösning. Därefter ställdes frågor till texten om dess disposition, grundläggande antaganden och värderingar samt vilken roll beskrivningen av myndigheten tillskrevs till problemet, dess orsaker och lösning. I de två artiklar där Migrationsverket respektive Polisen var huvudaktör syns problem som orsakas av brister hos myndigheterna. Vid närmare analys framträder problemen i ett annat ljus som riktar uppmärksamheten bort från myndigheterna och istället hamnar på flyktingarna som söker asyl. Disposition, grammatik och ordval ger mer utrymme åt tolkningen att de asylsökande är orsaken till

---

60 Strömberg(2009)
problemet. Detta faktum kan med fördel ställas i relation till tidigare forskning som redovisades i inledningen.

Resultaten i relation till tidigare forskning


Detta mönster känns igen från tidigare forskning om migrationspolitik. I både svenska och brittiska studier om ämnet framställdes migrationspolitik genom typiska uttryck för medielogiken; polarisering och ett särskilt på ”vi och dem” och stereotypisering genom att beskriva migranter som ett hot och en belastning mot välfärdssystemet. Hulténstudie visade att den mediala diskursen hänger samman med den politiska diskursen när det gäller migrationspolitik, vilket också denna undersökning styrker. I inledningen sammanfattades flyktingkrisens utveckling från september till januari 2015, där migrationspolitiken blev allt mer restriktiv i takt med att fler flyktingar sökte asyl. Artiklarna som ingått i denna undersökning publicerades under samma period som politiken började bli strängare, och den mediala diskursen tycks hänga samman med den politiska också i detta fall. Att de som drabbas värst av krig och konflikter utmålas som en belastning riskerar att reprodudera främlingsfientliga uppfattningar och leda till ökat utanförskap för utlandsfödda med större sociala klyftor i

61 Hultén(2006)
samhället där få framtidsalternativ leder unga människor till extremistgrupper i
politikens båda ytterkanter.

Riskhantering i det senmoderna samhället

Den problemdiskurs som tycks utgöra flyktingkrisen kan ställas i relation till Becks
idéer om risksamhället. Alla åtgärder som kopplats ihop med ensamkommande barn,
ID-kontroller och Malmömässan utgår från myndighetsutövning, vilket kan betraktas
som en form riskhantering. Genom att kontrollera inflödet av flyktingar vill man
minimera risker om att smuggling, kriminalitet och osäkerhet ökar. Genom att slussa in
människor i mottagningssystemet upprätthålls myndigheternas makt och kontroll över
situationen. Genom att institutionalisera barn utan föräldrar vill man kontrollera dem
som riskerar att falla utanför skyddsnätet som annars tillhandahålls av familjen. Detta är
värderingar och föreställningar som präglat ett urval av Sydsvenskans rapportering om
flyktingkrisen, och ett bevis på att teorin om risksamhället hör ihop med mediernas sätt att
rapportera. Sydsvenskans framställning av de särskilda problemen på Malmömässan
och med ID-kontrollerna avslöjar ett försök att avskärma och isolera Sverige från den
globala ordningen som råder i dagens risksamhälle. Då man skrapar på ytan framställs
orsaken till problemen som flyktingarnas fel, vilket gör att myndigheterna inte klarar av
att utföra sina ordinarie uppdrag. Genom det läggs ansvaret på yttre krafter, och
förstärker idéer om att Sverige är ett ”offer” för omständigheterna istället för ett resultat
av nedrustat beredskapssystem.

Med det sagt bör resultatet också sättas i perspektiv till ett antal omständigheter. Den
nuvarande flyktingkrisen saknar historiskt motstycke, inte ens under andra världskriget
har Sverige tagit emot lika högt antal flyktingar. Sverige är ett av de länder som under
förra året tog emot flest flyktingar per capita inom EU, och många länder som har
möjligheten att ta emot flyktingar gör det inte. Dessutom var förutsättningarna för
flyktingmottagning helt annorlunda för sjuttio år sedan än de är idag. Det var redan krig
och beredskapen att ta hand om civila var mer medveten och etablerad, trots att Sverige
betraktades som neutrala. Idag har betydande delar av både militärt och civilt försvar
avvecklats, eftersom att det kostar för mycket att underhålla i tider av fred. Det kan
därför framstå som naivt att förklara problemen med att peka ut brister i
beredskapssystemet, det är givetvis mycket dyrare att ha försvar för något man inte

kommer drabbas av. Försvarset handlar dock inte bara om akuta åtgärder som tak över huvudet, en säng att sova i och mat för dagen. När de akuta behoven är tillgodosedda kommer långsiktiga utmaningar ikapp – att barn och vuxna lär sig svenska, att människor integreras genom utbildning eller arbete och att skadade och traumatiserade människor får hjälp att läka och bearbeta sina upplevelser.

Utmaningarna som nämnts ovan var dock väl kända långt innan flyktingkrisen nådde Sverige. Det är brist på arbetskraft inom välfärdsyrken som lärare, sjukköterskor och socialsekreterare, det är boendebrist i hela landet sedan 20 år tillbaka och det tar för lång tid att integreras i det svenska samhället. Det blir därför, återigen, befängt att beskylla flyktingarna för att dessa tjänster inte fungerar enligt svensk standard på grund av att de kommer hit – det fungerade ju inte bättre innan. Frågor som kvarstår blir av politiskt karaktär, vem behöver resurserna mest? Svaren blir också politiska, och genom det ställs olika grupper mot varandra som i sin tur ökar polariseringen i migrationspolitiska frågor.

Återkoppling till problemformulering

För att sammanfatta undersökningen och ge svar på undersökningens problemformulering vill jag hävda följande

- Myndigheternas framställning i medieinnehållet är fragmenterad; samtliga anges ett positivt aktörsbehandlingsindex men utsätts också för negativ kritik, både internt och externt. I framställningen syns också tydliga uttryck för de premisser som sätts upp av Sydsvenskans nyhetsvärdar och nyhetsurval och strategier för att anpassa händelserna till medielogiken.


- Med ett positivt aktörsbehandlingsindex, en övervägande neutral behandling i innehållet och stort utrymme att själva komma till tals så framställs
Migrationsverket som en myndighet som påverkats av externa faktorer och som en problemlösande kraft snarare än en del av problemet självt.

- **Polisen** behandlas också till största delen neutralt, får ett positivt aktörsbehandlingsindex och beskrivs som en myndighet som på grund av externa faktorer och bristande resurser inte kan utföra sitt uppdrag med ID-kontroller vid Danmarksgränsen, och blir snarare en del av problemet än dess lösning.

- **Malmö stad** får ett positivt aktörsbehandlingsindex och kritiserar externa aktörer i större utsträckning än de andra myndigheterna, framförallt för den ojämna ansvarsfördelningen i mottagandet av ensamkommande barn. Men rapporteringen ger mer utrymme för tolkningen att Malmö stad är ansvariga för barnen, och att problemets orsak inte ligger i att de kommer till Sverige. Malmö stad blir också den viktigaste aktören för problemets lösning.

- **Problemen som utmålas i rapporteringen om respektive myndighet utmanar bland annat idéer om det svenska välfärdsystemet, myndigheternas makt och strävan efter kontroll samt föreställningar om sociala skyddsnät som utgörs av familjen.

### Att gå vidare med resultatet

Referenser

Litteratur

- Anthony Giddens, *Sociologi* (2012), Studentlitteratur AB, Lund


- Jesper Strömbäck, *Makt, medier och samhälle. En introduktion till politisk kommunikation* (2009), SNS Förlag, Kristianstad

- Mats Ekström och Larsåke Larsson, *Metoder i kommunikationsvetenskap* (2010), Studentlitteratur AB, Lund

- Mats Eriksson, *Nätens kriskommunikation* (2009), Studentlitteratur AB, Lund

- Richard Jackson, *Writing the war on terrorism* (2005), Manchester University Press, Manchester

Vetenskapliga artiklar


**Tidningsartiklar**

• Erik Magnusson
  ""Misären på mässan ska bort"" (2015) Sydsvenskan, 2 december
  "Polisens kontroller har inte fått effekt" (2015) Sydsvenskan, 11 november
  "Svårt att bara granska passen" (2015) Sydsvenskan, 10 november
  "Någon måste ju göra det" (2015) Sydsvenskan, 28 december

• Jens Mikkelsen
  "Befolkningen i Malmö väntas öka dramatiskt" (2015) Sydsvenskan, 10 december
  "Jakten på 400 nya sovplatser till flyktingar" Sydsvenskan, 8 oktober 2015
  "Omtanken värmer i kylan" (Sydsvenskan), 9 oktober

• Johanna M Karlsson "Kaoset fortsätter på mässan" (2015) Sydsvenskan, 30 november

• Maria Lovén "Akut läge: extrem ökning av ensamkommande barn" (2015) Sydsvenskan, 8 november
• Martin Runol
"Flyktingar flyttar in i tältlägret"(2015) Sydsvenskan, 8 december
"Flyktingar får inte återvända till Danmark"(2015)Sydsvenskan, 20 november

• Olof Westerberg "Bodar ska fånga upp barnen"(2015) Sydsvenskan, 1 oktober

Elektroniska källor

• http://www.svd.se/fran-oppna-hjartan-mot-stangda-granser#sida-10
hämtat den 4 april 2016 kl. 10.14

• http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=83&artikel=6253366
hämtat den 4 april 2016 kl. 10.50

• http://www.sydsvenskan.se/sverige/migrationsverket-lovar-forbattringar-pa-malmomassan/
hämtat den 25 april 2016 kl. 12.26

• http://www.dn.se/nyheter/politik/regeringen-vill-stanga-oresundsbrom/
hämtat den 4 april 2016 kl. 10.21

• http://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Yart-uppdrag.html
hämtat den 12 maj 2016 kl. 09.33

• http://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Pressrum/Pressbilder.html
hämtat den 12 maj 2016 kl. 09.36

• https://polisen.se/om-polisen/Organisation/
hämtat den 13 maj 2016 kl. 10.04

• http://malmo.se/Social---familjefragor/Familj-barn-och-ungdom/Ensamkommande-barn.html
hämtat den 13 maj 2016 kl. 09.03
• http://skl.se/integrationsocialomsorg/socialomsorg/barnochunga/placeradebarnochunga/ensamkommandebarnochunga.3424.html
  hämtat den 13 maj 2016 kl.09.15

• http://www.bonnier.se/foretag-varumarken/#newspapers
  hämtat den 25 maj 2016 kl. 20.18

• http://www.sydsvenskan.se/
  hämtat den 25 2016 maj kl. 20.22

  hämtat den 26 maj kl. 15.00

• https://www.notisum.se/rnp/sls/lag/20060544.htm
  hämtat den 26 maj kl. 15.02

  hämtat den 24 maj kl. 12.38

• http://www.svd.se/sveriges-flyktingmottagande-pa-hog-niva-i-norden
  hämtat den 26 maj kl. 20.31
Bilagor

Bilaga A Kodschema

Datum
1. September
2. Oktober
3. November
4. December

Huvudaktör
1. Migrationsverket
2. Polisen
3. Malmö stad

Talesperson
1. Minister
2. Politiker/högre myndighetsansvarig
3. Chef
4. Kommunikatör
5. Sakkunnig
6. Arbetare

Kritik
1. Positiv intern
2. Negativ intern
3. Positiv extern
4. Negativ extern
5. Neutral
6. Positiv utanför myndigheten
7. Negativ utanför myndigheten

Orsak
1. Bristande rutiner
2. Utvecklade rutiner
3. Ojämn ansvarsfördelning
4. Belastad verksamhet
5. Medmänsklighet
6. Brottsmisstanke
7. Samarbete över aktörsgrenser
8. Resursbrist
9. Neutral

Händelse
1. Ensamkommande barn
2. ID-kontroller
3. Malmömässan

Sakinnehåll
1. Skola
2. Vård
3. Boende
4. Arbete
5. Asylrätt
6. Säkerhet
7. Brott

Sakinnehålls vinkel
1. Tillfälliga boenden
2. Misstänkt terrorism
3. Fördelning av flyktingar
4. Belastat mottagningsystem
5. Brand på asylboende
6. Brist på utbildad personal
7. Papperslösa flyktingar
8. Boendebrist
9. Resursfördelning
10. Kontrollsvårigheter

Geografiskt rum
1. Lokalt
2. Regionalt
3. Nationellt
4. Globalt

Sida
1. 1-6
2. 7-12
3. 13-18
4. 19-26
5. 27-32

Bilaga B Korstabell -Sakinnehåll och vinkel

<table>
<thead>
<tr>
<th>Vinkel</th>
<th>Sakinnehåll</th>
<th>Skola</th>
<th>Vård</th>
<th>Boende</th>
<th>Arbeta</th>
<th>Asylrätt</th>
<th>Säkerhet</th>
<th>Brott</th>
<th>Ekonomi</th>
<th>Total</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tillfälliga boenden</td>
<td>Händelse</td>
<td>15</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensamkommande barn ID-kontroller</td>
<td>4</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>5</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td>16</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Malmömässan</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td>16</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>32</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>24</td>
</tr>
<tr>
<td>Misstänkt terrorism</td>
<td>Händelse</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>ID-kontroller</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>4</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Fördelning av flyktingar</td>
<td>Händelse</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensamkommande barn ID-kontroller</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Malmömässan</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
</tr>
<tr>
<td>Belastat motgynnningssystem</td>
<td>Händelse</td>
<td>1</td>
<td>6</td>
<td>2</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensamkommande barn ID-kontroller</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Malmömässan</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>1</td>
<td>6</td>
<td>8</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Brand på asylboende</td>
<td>Händelse</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensamkommande barn ID-kontroller</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Brist på utbildat personal</td>
<td>Händelse</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensamkommande barn ID-kontroller</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Papperslösa flyktingar</td>
<td>Händelse</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>ID-kontroller</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Boendebrist</td>
<td>Händelse</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensamkommande barn ID-kontroller</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Resursfördelning</td>
<td>Händelse</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensamkommande barn ID-kontroller</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Kontrollsvårigheter</td>
<td>Händelse</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensamkommande barn ID-kontroller</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>Händelse</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
<td>24</td>
<td>3</td>
<td>9</td>
<td>4</td>
<td>9</td>
<td>3</td>
<td>58</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensamkommande barn ID-kontroller</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td>16</td>
<td>9</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
<td>36</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Malmömässan</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>5</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>6</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>5</td>
<td>1</td>
<td>24</td>
<td>3</td>
<td>9</td>
<td>4</td>
<td>9</td>
<td>3</td>
<td>58</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Kaoset fortsätter på mässan

Malmö: En stor mängd invandrare har förvärvats till landets största världsmässor och det kommer flertalet vittnesmål att se om den utkastade situationen där inne.

Det är dock ingen äldre förhållanden, säger Migrationssverkets kommunikationschef Mikael Stridhenden.

I en telefonintervju med det oroliga överfallet på Malmömässan kan han inte förhindra att det som händer i Malmömässan redan innebär en ovanlig tillgång av invandrare. Mikael Stridhenden är kommunikationschef på Migrationssverket och han bestämmar att några av situationerna på Malmömässan kräver att några av invandrarna ska ta emot ett alternativ alternativa alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alternativ alter
Polisens kontroller har inte fått effekt

MÅL:


Fortfarande stora behov:

På grund av de nya reglerna kräver polis kontakter med tågresenärer på frågor om deras resenärsnummer. Det kräver också att tågarna stannar vid stationen.


Antal kontrollerar stiger av tåg i Malmo.

Polisens kontroller har inte fått effekt

Målen för kontroller är att säkerställa att tågarna har rätt resenärsnummer. Enligt polisens uppgifter har flera kontroller av tåg pågått under de senaste månaderna. Ett av de största problemen är att tågarna inte stannar vid stationen.

Akut läge: Extrem ökning av ensamkommande barn

NYHETER
ENSAMKOMMANDE BARN

23 349 ensamkommande barn i år

Medel 2 3.66

2 500
2 300
2 150
2 000
1 800
1 600
1 400
1 200
1 000
800
600
300
0

Tid: Maskrosar
Juli 1990
Juni 1995
Juni 2000
Juni 2005
Juni 2010
Juni 2015
Juni 2020

Text:

Akut läge: Extrem ökning av ensamkommande barn


Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn ökat dramatiskt på de senaste åren. Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat från 2 500 till nära 23 000 sedan början av 1990-talet. Denna ökning sker snabbt och påverkar även de mest debatterade miljöer inom samhället.

De ensamkommande barn i Sverige är ofta utsatta för missbruk och våld. De har ofta behov av hjälp och stöd för att kunna överleva. Socialt ansvariga skapar värdefulla förutsättningar för de ensamkommande barnen, och det är viktigt att stöd jetta för dem.

Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat dramatiskt på de senaste åren. Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat från 2 500 till nära 23 000 sedan början av 1990-talet. Denna ökning sker snabbt och påverkar även de mest debatterade miljöer inom samhället.

Text:

Akut läge: Extrem ökning av ensamkommande barn


Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn ökat dramatiskt på de senaste åren. Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat från 2 500 till nära 23 000 sedan början av 1990-talet. Denna ökning sker snabbt och påverkar även de mest debatterade miljöer inom samhället.

Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn ökat dramatiskt på de senaste åren. Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat från 2 500 till nära 23 000 sedan början av 1990-talet. Denna ökning sker snabbt och påverkar även de mest debatterade miljöer inom samhället.

Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn ökat dramatiskt på de senaste åren. Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat från 2 500 till nära 23 000 sedan början av 1990-talet. Denna ökning sker snabbt och påverkar även de mest debatterade miljöer inom samhället.

Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn ökat dramatiskt på de senaste åren. Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat från 2 500 till nära 23 000 sedan början av 1990-talet. Denna ökning sker snabbt och påverkar även de mest debatterade miljöer inom samhället.

Text:

Akut läge: Extrem ökning av ensamkommande barn


Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn ökat dramatiskt på de senaste åren. Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat från 2 500 till nära 23 000 sedan början av 1990-talet. Denna ökning sker snabbt och påverkar även de mest debatterade miljöer inom samhället.

Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn ökat dramatiskt på de senaste åren. Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat från 2 500 till nära 23 000 sedan början av 1990-talet. Denna ökning sker snabbt och påverkar även de mest debatterade miljöer inom samhället.

Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn ökat dramatiskt på de senaste åren. Enligt nyhetsorganen har antalet ensamkommande barn i Sverige ökat från 2 500 till nära 23 000 sedan början av 1990-talet. Denna ökning sker snabbt och påverkar även de mest debatterade miljöer inom samhället.