



Linnéuniversitetet

Kalmar Växjö

Examensarbete

Svensk migrationspolitik:

En kvalitativ diskursanalys om hur migration konstrueras i Tidöavtalet i en allt mer krisartad omvärldsläge



Författare: Asiya Aden

Handledare: Martin Nilsson

Examinator: Patric Lindgren

Lärosäte: Linnéuniversitetet Kalmar

Termin: VT24

Ämne: Statsvetenskap

Nivå: Avancerad nivå



Linnéuniversitetet

Kalmar Växjö



Abstrakt

The purpose of this study is to examine the existing political discourse in the political document Tidö Avtalet, through Carol Baachis discourse analysis framework *What's the problem represented to be (WPR)* to uncover implicit problem representation. And by using discourse theory to uncover the power dynamic and the intent of words, also the formation of words and its meaning in Tidö Avtalet's migration policy, which is an agreement between the far-right political wing in the Swedish parliament in the term of office between the years 2022-2026. Tidö Avtalet consists of seven different focus areas, described as problem ridden areas by the far-right coalition parliament.

The results of the study point to the fact that the existing coalition parliament wants to regulate and rework the migration policy in Sweden and by doing so, will create the existence of proposals and constitutional amendments. This will in turn directly affect those seeking refugee in Sweden. Tidö Avtalet has been literary constructed by using words that emphasizes the asylum seekers obligation to follow the enforced asylum seeking laws in Sweden. There is a rather strict usage of words to describe the current climate surrounding the migration politics in Sweden. Which will affect the processing and investigation of asylum seekers.

Nyckelord

Tidöavtalet, coalition government, discourse analysis, migration policy



Tack

Riktat ett tack till min handledare Martin Nilsson vars hjälp och vägledning lett till att jag lyckats strukturera min uppsats och lägga ner värdefull tid på att genomföra diskursanalys av Tidöavtalets migrationspolitik. Martin har bidragit med effektiva och värdefulla tips som har underlättat processen av studien. Återigen, stort tack för all din hjälp och vägledning.



Innehållsförteckning

1. Inledning.....	1
1.1 Svenska migrationspolitiska läget.....	1
1.2 Problemformulering.....	2
1.3 Syfte & Frågeställning.....	3
1.4 Disposition.....	4
2. Teori.....	5
2.1 Tidigare forskning.....	5
2.2 Svensk migrationspolitik.....	5
2.3 Svensk migrationspolitisk internationalisering.....	6
2.4 Teoretiskt ramverk.....	8
2.4.1 Diskursteorin.....	8
3. Metod och material.....	11
3.1 Val av metod: Diskursanalys.....	11
4. Avgränsning.....	12
4.1 Urval & Operationalisering.....	13
4.2 Validitet & Reliabilitet.....	15
4.3 Analysmodellen.....	16
4.4 Analytiskt ramverk.....	17
5. Analys.....	19
5.1 Hur representeras migrationen i Tidöavtalet och på vilket sätt?.....	19
5.2 Hur kom denna representation av migrationen till?.....	24
5.3 Vad lämnas oproblematiserat i denna problemrepresentation? Finns det tystade frågor? Finns det alternativa sätt att beakta det på?.....	28
6. Resultat och slutsats.....	30
6.1 Vidare forskning och diskussion.....	34
Referenslista.....	36



1. Inledning

1.1 Svenska migrationspolitiska läget

Omvärlden befinner sig i ett instabilt läge med krig och folkmord som bidrar till att allt fler människor flyr och antalet flyktingar i världen ökar. Det har rapporterats att en uppskattning kring 110 miljoner människor var på flykt från krig och förtryck år 2023 (UNHCR u.å). Sverige är ett av de EU-länder som fått ta emot flest asylsökanden det senaste decenniet. Migrationen i Sverige har genomgått drastiska förändringar och det har konstaterats att under två specifika år, 2014-2015, kom upp till en kvarts miljon asylsökande vilket ledde till tillfälliga gränskontroller dessutom en skärpt migrationspolitik (Migrationsverket 2023). I Sverige har man gått från att tidigare tagit emot 10 procent av EU:s asylsökande strax innan år 2016 till att år 2023 ta emot 1,5 procent av EU:s asylsökande (Migrationsverket 2023). Det har riktats kritik mot det tidigare höga mottagandet då Sveriges nuvarande statsminister Ulf Kristersson uttalat sig kring att det efter decennier av för stor invandring och dålig integrationspolitik skall nu ske ett paradigmskifte inom svensk migrationspolitik (Regeringsförklaringen 2023, ss.2-3).

I och med regeringsskiftet i samband med riksdagsvalet, gick valsegern till Moderaterna som den 18:e oktober bildade en koalitionsregering bestående av Kristdemokraterna, Liberalerna med stöd av Sverigedemokraterna (Regeringsförklaringen 2023, s.2). Tillsammans bildade de Tidöavtalet som offentliggjordes den 14 oktober 2022 och är ett samarbete avsett för mandatperioden 2022-2026, vars syfte är att lösa de samhällsproblem som Sverige står inför. Tidöavtalet består av sju fokusområden avsett för samarbetspartierna att hitta lösningar kring ett av dessa är migrationspolitiken (Tidöavtalet 2022, s.2).

I och med samarbetspartierna migrationsförslag råder det funderingar kring hur migrationspolitiken kommer påverka asylsökanden i en värld med allt fler krig, med tanke på rapporter från maj 2023 då det beräknats att 110 miljoner människor var på flykt från krig, förtryck, oroligheter (UNHCR u.å.). Flyktingsituationen kommer påverkas av Tidöavtalets migrationsreformer, men frågan är på vilket sätt?



1.2 Problemformulering

I och med att det gått två år sedan Tidöavtalet offentliggjordes har det inneburit att statliga myndigheter, politiska partier, civilbefolkning och medier uttalat sig kring avtalet. Reformeringen av den tidigare migrationspolitiken har bemötts med kritik och likaså med oro. Människorättsjurister har bland andra granskat Tidöavtalet och uttalat sig kring avtalet i vilket de betonar att migration och migranter sammankopplas till kriminalitet genom samarbetspartiernas formuleringar. Enligt deras analys målar Tidöavtalet upp en bild i vilket migranter utgör ett hot och problem för Sverige (Asylcentrum 2023). Människorättsorganisationen Amnesty har också uttalat sig kring Tidöavtalet och talar om att antalet människor på flykt fortsätter öka och når rekordhöga siffror. Det innebär att det finns ett enormt behov av vidarebosättningsplatser, vilket kommer direkt påverkas av den drastiska minskning av kvotflyktingar, som avtalet föreslår (Amnesty International 2022).

Att Tidöavtalets migrationspolitik bistår kritik innebär att det öppnar upp möjligheten för vidare granskning av migrationspolitiken. Det är viktigt att undersöka de reformer som presenteras i avtalet, genom att synliggöra närvarande diskurser kring migration och att kunna hitta belägg för att kritiken från människorättsjurister och Amnesty Sverige är rimlig. Det inomvetenskapliga intresset är att kunna undersöka hur koalitionsregeringar lyckas bedriva politik som kan leda till förändring. Vilka möjligheter kan en koalitionsregering bidra med alternativa utmaningar utifrån avtalet som de utformat. Det utomvetenskapliga intresset betonar vikten av politiska dokumentens offentlighet och hur den representativa demokrati möjliggör att offentligheten kan ta del av politiskt förhandlade beslut och förslag. Därmed är det viktigt att undersöka Tidöavtalet för att kunna synliggöra de politiska reformer som präglar civilsamhället. Dessutom är det av intresse för myndighetsanställda och politiska organisationer som påverkas av migrationsreformerna.



1.3 Syfte & Frågeställning

Syftet med studien är att analysera Tidöavtalets politiska diskurs av migrationspolitiken, genom att grundligt analysera avtalet synliggöra koalitionsregeringens behandling och reglering av migrationspolitiken i Sverige. Vilka förekommande diskurser går det att finna inom migrationspolitiken och vad är det generella tonläget? Att synliggöra de bakomliggande diskurser inom migrationspolitiken bidrar till att förstå hur samarbetspartierna skall förhålla sig till migrationen i Sverige, dessutom hur detta kommer att påverka asylsökanden med hänsyn till det ökade antalet människor på flykt i världen. Tidöpartierna tillhör högerblocket och har under valet förespråkat för en stramare migrationspolitik (Regeringsförklaringen, s.11, 2023). För att uppnå studiens syfte besvaras följande frågeställningar:

- Vad vill Tidöpartierna uppnå med förslagen på reformer och lagar som skall reglera migrationspolitiken?
- Vad är det för sorts politisk diskurs som betonas i Tidöavtalet gällande migrationspolitiken?



1.4 Disposition

I följande kapitel introduceras tidigare forskning kring Sveriges migrationspolitik och den tidigare forskningen består både av en akademisk avhandling avseende svensk migrationspolitik, en vetenskaplig forskningsartikel kring svensk migrationspolitisk internationalisering. Kapitel påbörjas med en kort introduktion för att sedan sammanfatta den centrala forskningen kring migrationspolitiken i Sverige. Därefter presenteras den valda teorin, vilket ligger till grund för analysen till studiens empiriska material Tidöavtalet. Studiens teoretiska utgångspunkt introduceras genom att beskriva vad diskursteorin går ut på och vad denna teorin behandlar och besvarar, samt hur diskursteorin tillämpas på det migrationspolitiska området. Därefter introduceras metodkapitlet vars syfte är att beskriva den valda metoden som skall genomföras i denna studie och att ge en motivering kring varför just metodvalet är lämpligt inom det valda fokusområdet. Kort därefter i metodkapitlet beskrivs det huvudsakliga empiriska materialet som ligger till grund för undersökningen. Därtill omnämns materialets lämplighet och hur väl den samspelar med valet av metod, dessutom hur väl metoden lyckas besvara de introducerade forskningsfrågorna. Avslutningsvis i metodkapitlet genomförs en analys för att visa läsaren hur det insamlade materialet har undersökts och de slutsatser som tillkommit. Därefter presenteras resultaten av studien. Kapitlet om resultatet omfattar det insamlade materialets resultat och möjliga betydelser diskuteras dessutom huruvida studiens syfte besvaras med hjälp av konstruerade frågeställningar. Till sist introduceras en sorts avslutande diskussion i vilket framtida möjligheter till forskning inom ämnet diskuteras, baserat på studiens resultat.



2. Teori

2.1 Tidigare forskning

Under detta avsnitt presenteras den tidigare forskning som bedrivits på området migrationspolitik i Sverige och hur sådan forskning lett till valet av att undersöka Tidöavtalet, därefter introduceras den teoretiska utgångspunkten vilket ligger till grund för analysen av det empiriska materialet tillsammans med valet av diskursanalys som metod. Den tidigare forskning inom området studien är ämnad att undersöka är utbredd och mångsidig, men trots detta är avsaknaden av mer avancerad forskning kring Tidöavtalet allomfattande. För att nyansera studien har en akademisk avhandling och en vetenskaplig forskningsartikel valts ut. Syftet med dessa två verk är att härleda studiens syfte samt frågeställning och fungera som ett hjälpmedel för att vidare utveckla forskningsområdet.

2.2 Svensk migrationspolitik

”*När slutar invandrarna vandra*” (2023) författad av Bauer är en akademisk avhandling vars syfte är att undersöka hur den sociala kategorin ”*invandrare*” fick sin innebörd inom invandring och integrationspolitik på statlig och lokal nivå. Med denna avhandling vill Bauer öka förståelsen kring hur den svenska invandring och integrationspolitik formades utifrån föreställningar kring begreppet invandrare. Dessutom att öppna upp dialoger och diskussioner kring föreställningen av invandring som existerar i en värld där främlingsfientliga idéströmmar växer sig starka (Bauer, s.19). Studien utgår från statliga utredningar för att undersöka uppkomsten av begreppet invandring och hur det formuleras. För att kunna undersöka detta har statsvetaren Carol Lee Bacchi *What’s the problem represented to be?* (WPR) metod används, som en diskursanalytisk metod avsedd för policy utredningar. För att komma åt dolda diskurser och komma underfund med hur begreppet invandring kan problematiseras samt vilka underliggande faktorer begreppet har, dessutom i vilken kontext begreppet benämns. Avhandlingen operationaliserar WPR metoden på statlig nivå genom i huvudsak två sorters material, varav det första materialet är Statens Offentliga Utredningar (SOU) mellan 1900-talet och sedan på lokal nivå genom att ta användning av Malmö Stads ärendemeningar i Malmös kommunfullmäktiges protokoll mellan åren 1965-



2000-talet (ibid ss.18-19). Avhandlingens resultat konkluderar att den historiska synen på invandring i Sverige fortfarande är aktuell. Mellan 1917-1942 karaktäriserades svensk migrations policy av en förförståelse av att invandring är ett hot mot den svenska rasen och landets ekonomi. År 1942 konstateras det att migration fick en mer betydelsefull roll då migration ansågs främja arbetskraften i Sverige och därmed stötta välfärden, men det kom att vända under den ekonomiska nedgång i Sverige under 60-talet då migration återigen ansågs vara ett hot mot ekonomin (ibid ss.217-219). I sin helhet konstaterades det med hjälp av granskningen av de statliga utredningarna och via ärendemeningar via Malmö kommunfullmäktiges protokoll, att invandringen inneburit att en viss kultur och sedvänjor tillkom och präglat Sverige samt civilsamhället. I granskningen har det framkommit att sådana kulturer och bland annat sedvänjor inte välkomnas i det svenska samhället. Immigranternas kultur och könsroller har stått i fokus vid skiftet mot 2000-talet i statliga utredningar i vilket mannen och kvinnans ojämlika könsroller betonas och dessutom kritiserar. På det viset att de statliga utredningarna bestod av formuleringar i vilket dylika sedvänjor och kulturtillhörigheter ansågs vara främmande jämfört med svensk kultur och värderingar . Tidigare fanns det en underförstådd uppfattning kring invandring i vilket det hade en ekonomisk och välfärds påverkan, mer eller mindre att invandring hade en positiv påverkan på den svenska ekonomiska utvecklingen. För att sedan utvecklas till en mer negativ syn, i vilket migration ansågs bidra till en mindre inkluderande välfärdsstat (ibid 229-232).

2.3 Svensk migrationspolitisk internationalisering

”*Europeiseringen av svensk invandringspolitik*” författad av Spång filosof doktorand inom statsvetenskap (2006) undersöker det svenska EU:s medlemskapets påverkan på Sveriges migrationspolitik. Syftet med denna vetenskapliga artikel är att undersöka hur svensk invandringspolitik europeiseras, ett begrepp avseende framväxten av en gemensamt europeisk policy och politik. Effekterna av den överstatliga policyn på medlemsländerna i detta fallet Sverige (Spång, ss.5-6). För att reda ut huruvida den svenska migrationspolitiken europeiserat utgår Spång från utgångspunkten anpassningstryck, vilket åsyftar huruvida EU-direktiven bidragit till att Sverige anpassat sin migrationspolitik direkt eller om anpassningstrycket varit lågt. Huruvida länder anpassar sig relativt snabbt eller ifall det finns andra faktorer som påverkar anpassningsgraden (ibid ss.5-6).



De huvudsakliga slutsatserna i den vetenskapliga artikeln är att utvecklandet av gemensamma policier riktade till migration inom EU har påverkat den svenska policyn på olika sätt, däribland EU:s beslutsfattande när det gäller familjeåterföreningen och anhörighetsinvandring i samband med flyktingmottagandet. Det har inneburit att ändringar av asylstiftningen i Sverige skett i enlighet med direktiven från EU, dock inga direkta förändringar inom dess praktiska tillvägagångssätt (ibid ss.38-39). Sådana förändringar klassificeras som låg anpassningstryck, då de inte bidragit med kontroversiella debatter eller samhällsreaktioner. I det stora hela konkluderar den vetenskapliga artikeln att det är de inhemska konflikterna mellan de politiska blocken i Sveriges som har en betydande roll i synen på EU-åtgärderna. Trots att svensk migrationpolicy har blivit mer europeiserat, har dessa policier inte påverkats allt för mycket. Europeiseringen i fråga har mer att göra med koordinationen och utvecklandet av policier. EU direktiven har i sin helhet haft en viss påverkan och det har inneburit att det politiska och administrativa systemet skiftat och genomgått förändringar. Migrationspolicyn som finns i Sverige har inte direkt påverkats av EU-medlemskapet (ibid ss.51-53).

Sammanfattningsvis har det genomförts intressant forskning kring Sveriges migration & integrationspolitik i vilket dess utveckling och reformeringen har undersökts. Sverige har anpassat sig till EU-direktiven med tanke på landets EU-medlemskap och det har inneburit att direktiven implementerats i den svenska lagförfattningen. Dessutom har landets politik genomgått förändringar som öppnat upp dialoger gällande vart migrationsfrågan är på väg, med tanke på rådande världshändelser. Med hjälp av Beuers (2023) avhandling om den svenska migrationspolitiken gällande den sociala kategorin invandring, att ta reda på föreställningar om invandrare och hur dessa föreställningar påverkat den svenska migrationspolitiken. En sådan forskning möjliggör granskandet av den svenska migrationspolitikens tonläge och hur det förändrats. Bakomliggande faktorer som på statlig och lokal nivå lett till en viss form av föreställning av invandring. Därefter den vetenskapliga artikeln skriven av Spång (2006) om EU-medlemskapet och direktivets påverkan på den svenska migration policyn. Det är ett vanligt förekommande fenomen att de organisationer ett land förbinder sig till resulterar i att landet anpassar sig efter organisationens direktiv. Spång (2006) undersöker hur Sverige anpassar sig till detta och huruvida det finns rimliga belägg för att den



svenska migrationspolitiken europeiseras, det vill säga om den svenska migrationspolitiken anpassar sig efter EU:s ändamål. Att den svenska migrationspolitiken förändrats är inget nytt fenomen, med tanke på att det finns tydliga externa därtill interna influenser. Den vetenskapliga artikelns resultat pekar på att EU-direktiven haft en betydande effekt på det administrativa arbetet inom migrationspolitiken, än en direkt effekt på den svenska migrationspolitikens struktur. Forskning inom studiens forskningsområde inom migrationspolitik bidrar med att belysa den svenska regeringens fortsatta arbete kring den kontinuerliga förändringen av migrationspolitiken i Sverige. Till vilket Tidöavtalets migrationspolitik fungerar som ett förhållningssätt till framtida lagar och reformer som kommer att gälla framöver. Därmed tillkommer en senare djupgående diskursiv analys av Tidöavtalets migrationspolitik under studiens gång.

2.4 Teoretiskt ramverk

2.4.1 Diskursteorin

Under detta avsnitt presenteras studiens teoretiska utgångspunkt, med hänsyn till den metodologiska tillämpningen av diskursanalysen. Detta på grund av att den valda teorin hänger samman med valet av metod. Diskursteorin fungerar både som teori och metod. Diskursteorin och diskursanalysen kompletterar varandra då bägge utgår från språkets sociala ansats. Diskursteorin utvecklades av statsvetarna Ernesto Laclau och Chantal Mouffe som gav ut verket *Hegemony and Socialist Strategy* (1985). Diskursteorin betonar förståelsen av det *sociala* som en diskursiv konstruktion, i vilket alla sociala företeelser kan analyseras med hjälp av de diskursanalytiska redskapen. Den centrala tankegången inom teorin är att de sociala fenomen inte är färdiga eller totala. Därmed blir betydelsen aldrig slutgiltig eller fastställd, vilket i sin tur ger utrymme till ständig social strid kring definitioner av samhället och individen. Diskursteorins huvudsakliga uppgiften är att försöka skapa entydighet inom det sociala på alla dess nivåer. Diskursteorin utgår från två välbekanta teoretiska traditioner, marxismen som möjliggör tänkandet av det sociala, sedan poststrukturalismen en teori om vikten av betydelser. Det sociala fältet anses vara en väv av betydelsebildningsprocesser, det vill säga processen av kunskapen om betydelser (Jørgensen W, M & Phillips, L 2000, s.32).



Diskurser inom teorin fastställs genom att betydelsen av ett visst ämne fördelas inom nodalpunkter. Nodalpunkter beskrivs inom diskursteorin som ett sorts privilegierat begrepp, som skapar möjligheten för begrepp inom ämnet att få betydelse (Jørgensen, W, M & Phillips, L 2000, ss.33-34) Ett exempel på detta är inom den politiska diskursen i vilket begreppet ”demokrati” härstammar från nodalpunkten ”politik”. Diskurser grundar sig i totalitet som det talar för att varje tecken är tveklöst fastställt som ett moment, via sin relation till andra tecken. Detta sker genom att utesluta alla andra möjliga betydelser som ett tecken kan ha och deras relation till varandra. En diskurs är enligt diskursteorin följaktligen en reducering av möjligheter. Möjligheten till att försöka förhindra betydelsen av tecknet i relation till varann. Diskursteorin eftersträvar entydighet bland diskurser. De möjligheter som diskursen utesluter benämns som det diskursiva fältet enligt Laclau & Mouffe (Jørgensen & Phillips, ss.33-34). Det diskursiva fältet innehåller betydelsetillskrivningar som ett begreppstecken har inom en eller flera diskurser, men som förbises inom den specifika diskursen för att främja entydighet. Därmed utesluts all möjlig betydelsebildning (ibid s.34).

Diskursteorins utgångspunkt är att ingen diskurs står på egen hand: diskurser befinner sig alltid i ofrånkomliga konflikter med andra diskurser. Konflikten mellan diskurser påvisar att det alltid finns olika definitioner av verkligheten mellan diskurser. Det i sin tur resulterar i att olika diskurser anger olika riktlinjer för det sociala området. Diskursteorins begrepp för att förklara konflikter är *antagonism* och är ett begrepp som används när två identiteter strider mot varann. För att förstå stridens uppkomst, gäller det att förstå att två identiteter inte behöver stå i ett antagonistiskt förhållande till varandra. Konflikten uppkomst har att göra med när identiteter hindrar varann genom motstridiga krav: i fallet kring diskurser handlar det om när den ena diskursen blockerar den andra diskursen. Det hotar entydigheten vilket diskurser omfattar (Jørgensen, W, M & Phillips, L 2000, ss.54-55).

Statsvetarna Ernesto Laclau och Chantal Mouffe lyckades aldrig genomföra en detaljerad analys med hjälp av diskursteorin på ett givet empiriskt material. Deras intresse av att identifiera tydliga diskurser präglas av studerandet av hur diskurser är abstrakt uppbyggda, än att se dessa diskurser som resurser människor kan utnyttja och omforma i verkligheten. Trots detta går det att ta användning av centrala begrepp inom diskursteorin som redskap för att genomföra en analys. I denna studiens fall en analys av Tidöavtalets migrationpolitiska diskurser.



Analysbegreppen är nodalpunkter, mästersignifikanter vilket därtill omfattar flytande signifikanter. Nodalpunkter är i regel organiseringen av diskurser och anses inom diskursteorin vara en privilegierad punkt på grund av att resterande diskurser organiseras utifrån nodalpunkten. Ett exempel på en nodalpunkt: ”*Demokrati*” därav resterande diskurser som ”*politiskt parti*” tillkommer. Därefter mästersignifikanter vars huvudsakliga uppgift är att kategorisera identiteter till exempel ”*asylsökande*” däribland flytande signifikanter, identiteter och begreppstecken det råder en kamp om gällande själva betydelsen (Jørgensen W, M & Phillips, L ss-57-58).

Dessa tre analysbegrepp kallas för knutpunkter och den huvudsakliga uppgiften är att lokalisera dessa i analysmaterialet Tidöavtalet, vilket bidrar med att känneteckna hur diskurserna och identiteter är diskursivt organiserade. För att lyckas göra detta undersöks hur knuttecken knyts samman med andra tecken. Gemensamt för knuttecken är att de är tomma tecken fram till dess att knuttecken sätts i ekvivalenskedjor med andra tecken som tillsammans ger de innehåll (Jørgensen W, M & Phillips, L 2000 ss.57-58). Ekvivalenskedjor inom diskursteorin knyter samman begrepp med varann på det vis skapas innehållet. Ett konkret exempel på detta är ”*liberal demokrati*” som får sin betydelse genom dess anknytning till andra betydelsebärare, ett exempel på detta är ”*yttrandefrihet*” eller ”*fria val*”. Med hjälp av ekvivalenskedjor och att sammanknyta analysbegreppen tillsammans med resterande tecken kan man karaktärisera och identifiera diskurser genom kartläggningen av de betydelsekedjor som de motsvarar (ibid ss.57-58).

Diskursteorin avslöjar att diskurser aldrig är helt stabila och enhetliga och det ger oss möjligheten till att kunna fastställa konfliktlinjer i det valda materialet. Frågor som vilka olika verklighetsuppfattningar kan lokaliseras och står på spel dyker upp (Jørgensen W, M & Philip, L 2000, s.58). I sin helhet bidrar diskursteorin med att konkretisera diskursanalysen av Tidöavtalet, genom att tillämpa en djupgående analys av migrationspolitikens diskursiva organisering och synliggöra diskursiva antagonismer, samtidigt som sökandet efter entydighet mellan diskurserna fortsätter. Diskursteorin fungerar som ett ramverk för att identifiera diskursers motstridighet och mångsidighet och att undersöka hur diskurser kan både beskriva en företeelse. Dessutom hur diskurser ger mening till varandra och skapar ett innehåll och betydelser.



3. Metod och material

3.1 Val av metod: Diskursanalys

Under detta avsnitt introduceras studiens metodologiska ansats avseende hur själva undersökningen av det valda materialet skall ske. Metoden tillsammans med teorin bidrar med en grundlig diskursanalys av Tidöavtalet. Metodkapitlet inleds med en bakgrund till innebörden av begreppet diskurs och hur diskursanalysen används för att komma åt språkets makt struktur och dess underbyggda resonemang. Därefter en övergång till det diskursanalytiska ramverket *Whats the problem represented to be* författad av statsvetaren Carol Lee Bacchi. Detta ramverk ligger till grund för operationaliseringen av hur analysen genomförs.

Ordet diskurs definieras som det skrivna eller talade kommunikation kring ett specifikt ämne. Det är en till synnerhet kvalitativ analysmetod med fokus på språket. När det talas om diskurser beskrivs det som en sträcka av språk, som innehåller meningar i vilket antaganden att dessa meningar har en relation till varandra är av intresse (Carter, N & Nunan, D, 1993, ss.7-20). Språket uppfattas som meningsfullt, unifierande samt målmedvetet. Diskursanalysen utgår från studerandet av språket i bruk och är ett av de mångfald av olika former av textanalyser som finns. Skillnaden mellan textanalyser och diskursanalys är att textanalyser studerar formella lingvistiska anordningar som skiljer på text och slumpmässiga meningar. Medan diskursanalysen fokuserar på att studera de textformande anordningarna, dock görs detta genom att betona kontexten och diskursens funktion (Carter & Nunan, ss.7-20).

Diskursanalysen betonar synen på språket och språkanvändning där språket inte uppfattas vara ett neutral instrument för kommunikation. Språket anses inte reflektera en given verklighet, istället betonas språkets konstruktion, hur språket är uppbyggt. En diskursanalys betonar vikten av språkets sociala kontexter och hur innebörden av ett ord förändras på grund av det. Att se språket som en konstruktion är att tillåta olika tolkningar existera av ordet, på grund av att dessa tolkningar utgör grunden till vår kunskap. Diskursanalysen betonar i vissa avseende frågor om makt och maktrelationer. Därav tillkommer perspektivet *"power behind discourses"* i vilket det diskuteras kring hur diskurser radikalt omformar den sociala verkligheten. I vilket *dolda makter* beaktats (Bergström, G & Boréus, K, 2018, s.255). Inom



denna kvalitativa diskursanalys metoden är målet att komma åt ordets innebörd och representationer, dessutom att komma åt ordets dolda innebörd. Det finns därtill ett intresse för att kunna se de effekter som diskurser kan få och på vilket sätt det gynnar eller missgynnar vissa grupper. Inom den diskursanalytiska metoden betonas inte aktörsperspektivet eller det bakomliggande motivet till aktörens handlingar på samma sätt som det görs inom andra kvalitativa metoder (Bergström & Boréus s.255).

Diskursanalysen kännetecknas av sin interdisciplinära natur vilket betyder att analysmetoden är tvärvetenskaplig. Det innebär att kunskap kombineras med bland annat metoder, teorier, begrepp. Diskursanalytisk forskning utförs inom en rad olika vetenskapliga discipliner. Diskursanalysen är en viktig och användbar metod inom vetenskapliga undersökningar på grund av processen av att fördjupa sig inom begreppen bortom själva ordet eller meningen i vilket ordet används. Kontexten av ordets användning är av intresse på grund av att ordets betydelse och mening förändras beroende på kontexten. Denna metod bidrar till att få syn på eller avslöja hur olika teman talas om (Bergström, G & Boréus, K 2018 , s.257).

4. Avgränsning

Studiens undersökningsområde har givet det valda materialet Tidöavtalet avgränsats till den migrationspolitiska sektion, detta på grund av det är just reformeringen av den svenska migrationspolitiken inför mandatperioden 2022-2026 som skall granskas. Dessutom ligger studiens teoretiska utgångspunkt diskursteorin i fas med valet av den diskursanalytiska metoden, vilket bidrar till att studiens undersökningsområde lyfts fram och undersöks med rätt hjälpmedel. Trots detta finns det naturligtvis andra sorters teorier som hade kunnat komplettera och nyansera forskningsområdet ytterligare, men det har dessvärre bortprioriterats för att undvika att analysen blir osammanhängande. Denna studie är enbart avsedd till att värdera den svenska migrationspolitiken och hur det skall förändras och omarbetas via samarbetspartierna, men möjligheten att granska den nuvarande svenska migrations lagstiftningen hade bidragit med en tydligare bild över det migrationspolitiska läget, än att enbart utgå från lagförslagen i Tidöavtalet.



4.1 Urval & Operationalisering

Den valda metodologiska ramverket för denna studiens tillämpning av diskursanalysen av Tidöavtalet är Carol Lee Bacchis statsvetarens metod: *What's the problem represented to be?* (WPR) vars analysering av diskurser går ut på kunskapssökande och är inspirerat av Foucaults diskursteori som han beskriver som ett ogranskat tankesätt. Diskurser beskrivs som en form av sociala kunskaper, som oftast inte går att tala om utanför dess kontext vilket har etablerats för att förhålla sig till tankar om människan och sociala relationer (Bacchi, C. 2009 s.35). Inom denna metodologiska ramverk ligger fokus inte på hur individen formar argument som det görs i den kritiska diskursanalys, istället värderas det djuprotade sätten att tänka på som ligger till grund för den politiska processen. Kunskap ses inte som en sorts klokhet som människan bör eftersträva, istället anses kunskap inom detta ramverk vara en omtvistad politisk skapelse. Att upptäcka eller producera kunskap är inte av intresse utan det intressanta är att analysera hur all form av kunskap har en koppling till makt och politik (Carol Bacchi 2018).

WRP-metoden är inte ett verktyg till för att analysera debatter eller delar av argumentationer, dessutom är det inte till för att examinera konkurrerande ramar av argument. Ramverket fungerar som en sorts strategi till för kritisk reflektion av djuprotade ontologiska samt epistemologiska antaganden inom problemrepresentationer. Den metodologiska tillämpningen tar sin avstamp i själva problemrepresentationen för att kunna genomföra en grundlig analys. Det är ytterst viktigt att klargöra för hur det definieras, klarhet är ytterst viktigt i detta steg på grund av att språket inom representationer kan framstå som vilseledande. Tillgången till problemrepresentationen påbörjas genom att identifiera förslaget i Tidöavtalet som skall leda till förändring, men brukar också formuleras som den lösning som föreslås inom statliga handlingsdokument. Dessa föreslagna lösningar kan anges direkt eller indirekt ett exempel på detta är en statlig rapport som utkräver social sammanhållning gör en form av förslag i vilket avsaknaden av social sammanhållning är ”problemet”. Politik i sin helhet går ut på förslag på förändringar (Bacchi, C 2009, s.35).

Att grundligt examinera det som föreslås i Tidöavtalet gör det möjligt att förstå det som anses vara problematiskt, därmed blir det enklare att kunna läsa av implicita begrepp och meningar. Det underförstådda problem representationer inom specifika



förslag. Detta tillvägagångssätt ger oss möjligheten att undersöka och förstå hur ”problemet” produceras speciellt inom statlig utövning. Därmed är det inte nödvändigt att beakta andra perspektiv bortom den politik som valts att undersökas. Problemrepresentationen lokaliseras inom det valda materialet i detta fallet Tidöavtalets som avgränsats till fokusområdet migrationspolitik.

Valet av insamlingsmetod är till synnerhet kvalitativ textanalys och går ut på att ta fram det ytterst viktiga innehållet genom att noggrant läsa det textmaterial som har valts. Det finns många skäl till valet av den kvalitativa textanalytiska metoden. Ett av dessa skäl är att det eftersökta innehållet i texten ligger dolt under ytan, med hjälp av en intensiv läsning går det att fånga upp och det görs med hjälp av analytiska verktyg i denna studiens fall via en diskursanalys samt diskursteori. Valet av kvalitativa textanalyser har ofta att göra med intresset av meningen, att förstå meningen av ett textmaterial. Det som inte är givet inom ett viss fenomen och begrepp. (Esaiassons m fl. 2017, ss.211-213).

Bland forskare som använder sig av den kvalitativa textanalysen är det vanligt att utgå från att meningen i en text har en social underton, rättare sagt "intersubjektivt", skapad utifrån interaktioner och delad av aktörer. Det gäller att ställa de rätta frågorna till materialet som används i detta fallet Tidöavtalet (Esaiassons m fl. 2017, ss. 211-213). Tillgängligheten och möjligheten att kunna ta del av analysobjektet har varit av intresse under ämnesvalet. I denna studiens fall valdes Tidöavtalet som offentligheten kan ta del av. Tidöavtalet ligger till grund för den politik som skall genomföras mellan mandatperioden 2022-2026. Det faktum att textmaterialet är tillgängligt för alla underlättar själva arbetet. Därav bortprioriteras annan inhämtad analysmaterial, med tanke på att Tidöavtalet är ett komplett dokument bestående av textmaterial som kan användas för att göra en grundlig analys. Det huvudsakliga materialet är relativt nytt inom den svenska politiska och samhällsdebatten, vilket öppnar upp möjligheten till granskning.

Förutom valet av Tidöavtalet har en del kompletterande referenser valts ut för att stödja insamlingsmetoden, därav har referenser som Regeringskansliet webbplats valts ut för att komma åt specifika definitioner av betydelsefulla begrepp inom studiens fokusområde migrationspolitik. Trots att Tidöavtalet fungerar som en förstahandskälla med tanke på dess tillgänglighet, går det att inräkna Regeringskansliet på samma vis då det är en officiell webbplats ämnat till



Sveriges politiska utveckling. Dessutom fungerar webbplatsen som informationsflöde avseende statens arbete och reformer. För att vidare stödja insamlingsmetoden: kvalitativ textanalys i studiens fall textanalys-varianten diskursanalys, har därmed en omfattande del av referenserna gått åt kurslitteratur avseende studiens teoretiska ramverk och metodologiska tillämpning. Dessa referenser i formen av kurslitteratur klassas som förstahandskällor på grund av dess forskningsfrämjande innehåll, dock är kurslitteraturen ”Diskursanalys: som teori och metod” en svensk översättning. Därmed kan denna kurslitteratur klassas som en sekundärkälla, men tillförlitligheten ökar i och med att Studentlitteratur AB Lund står bakom den svenska utgåvan av boken, ett svenskt kurslitteraturförlag. Sammanfattningsvis består referensmaterialet av diverse förstahandskällor ämnat till att stärka studiens tillförlitlighet, vilket diskuteras vidare i nästkommande sidor.

4.2 Validitet & Reliabilitet

Validitet inom litteratur kännetecknas av överensstämmelse mellan den teoretiska definitionen och operationella indikatorn, samt frånvaron av systematiska fel. Däribland att studien mäter det den påstår sig mäta. God forskning kännetecknas av användandet av data med god kvalitet (Esaiassons m fl. 2017, ss.58-59).

I denna studiens fall är Tidöavtalet ett offentligt dokument som allmänheten har tillgång till och Tidöavtalet består av 7 olika fokusområden med totalt 60 sidor. Det står tydligt att det är Moderaterna tillsammans med Liberalerna, Kristdemokraterna samt med stöd av Sverigedemokraterna som ligger bakom dess uppkomst (Tidöavtalet 2022 s.2). Dessutom har denna sorts dokument genomgått granskning innan det publicerats. Med hjälp av WRP-metoden tillämpningen under analysen stärks validiteten, på grund av att Tidöavtalets migrationspolitiska förslag analyseras med hjälp av metodens utgångspunkter utifrån det diskursbegrepp som valts, i detta fallet migrations begreppet. Felaktiga tolkningar som kan leda till missledande budskap kan komma att ske på grund av erfarenhetsnivå av tillämpningen av en diskursanalys, med tanke på att det är första gången jag använder mig av det i en större studie. I och med att det empiriska materialet Tidöavtalet bearbetas med hjälp av den diskursanalytiska ramverket WRP-metoden har dessutom tillämpningen av diskursteorin varit till hjälp. Diskursteorin har bidragit med att beskriva och fånga upp diskurser samt förutsägelser som undersöks via en analys för att komma åt



bidragande faktorer och synliggöra analysmaterialet värdegrund. Därtill uppsatsens övriga referenser som ligger i fas med valet av analysmaterialet Tidöavtalet, däribland både Regeringskansliets officiella webbplats samt Migrationsverkets officiella webbplats.

Vidare vad gäller reliabiliteten finns en viss problematik med diskursanalysens olika varianter när det tillämpas inom samhällsvetenskapsämnen. Problematiken grundar sig i otydligheten i de diskursanalytiska verktygen på grund av att analysbegreppet inte tycks vara tydlig nog. Detta sker på grund av att det finns olika förståelser och definitioner kring analysbegreppet inom de olika diskursanalytiska metoder, därför är det viktigt att förtydliga den exakta innebörden och meningen med valet av analysbegreppet, vilket återfinns i analysmodell kapitlet i denna uppsats. Sådan kritik riktas mot WRP-metoden då den anses ha ett holistisk tillvägagångssätt, mer utrymme avsett till tillämpningen av analysfrågorna. Risken finns att läsaren inte får en korrekt inblick i alla stegen i materialet (Bergström, G & Boreus, K 2018 s.295).

4.3 Analysmodellen

För att kunna genomföra analysen av de förekommande problemrepresentationer inom migrations diskursen i Tidöavtalet, bör det huvudsakliga begreppet migration definieras. Enligt den Europeiska kommissionens officiella webbplats definieras migration som en människa alternativt flera människors förflyttande via de internationella gränserna och via en stat. När förflyttandet sker via de internationella gränserna kallas det för internationell migration, medan det statliga förflyttandet kallas för intern migration. Migration avser mänskligt förflyttande (European Commission, u.å).

Migrationspolitiken är det huvudsakliga fokusområdet i studiens tillämpning av diskursanalysen, med hjälp av ramverket WRP-metoden på analysmaterialet Tidöavtalet. Migrationspolitiken har fördelats i olika underkategorier av Tidöpartierna och för att komma åt de väsentliga diskurserna inom avtalet valdes samma tillämpning av underkategorier i studien. Detta för att underlätta ingången till analyskapitlet och för att skapa en bättre struktur i analysen. Därmed kommer de tre frågorna som skall besvaras i analysen: *1. Hur representeras migration i Tidöavtalet och på vilket sätt? 2. Hur kom denna representation av migration*



(problemet) till? 3. Vad lämnas oproblematiserat i denna problemrepresentation? Finns det tystade frågor? Finns det alternativa sätt att betrakta det på? Bestå av underkategorier: migrationspolitik, asyllagstiftning, medborgarskapskrav. Nedan följer definitionen av dessa underkategorier:

Svensk migrationspolitik innefattar flykting samt invandringspolitik därtill migration och utvecklingsarbete. Därtill det internationella samarbetet migrationspolitiken och dess frågor innefattar. Den svenska migrationspolitiken förser medborgarskapet som är en betydelsefull del givet asylmottagandet i Sverige (Regeringskansliet u.å). Därefter underkategorin asyllagstiftning som det handlar om internationella och nationella samt EU laginstrument ämnat till etableringen av flyktingskydd (Migration Home Affair u.å). Tillsist underkategorin medborgarskap avseende det rättsligt bindande relationen som uppstår mellan en stat och medborgaren. Relationen uppstår vid födelse men kan också uppstå via ansökan. I detta fallet svenskt medborgarskap anknytning till migrationspolitiken i Tidöavtalet givet studiens fokusområde (Regeringskansliet u.å). Med hjälp av dessa underkategorier undersöks diskurserna kring migrationspolitikens olika infallsvinklar på ett djupgående sätt, dessutom på ett strukturerat sätt. Nedan återfinns en sammanställd tabell med de centrala analysfrågorna inspirerade från Baacchi ramverk inom policyanalysering:

4.4 Analytiskt ramverk

Carol Lee Baachis Ramverk (*Analyzing Policy: What's the problem represented to be?*, 2009, s.2)

1. Hur representeras migration i Tidöavtalet och på vilket sätt?
2. Hur kom denna representation av migration (problemet) till?
3. Vad lämnas oproblematiserat i denna problemrepresentation? Finns det tystade frågor? Finns det alternativa sätt att betrakta det på?



1. Hur representeras migration i det politiska dokumentet och på vilket sätt?

Denna frågan syftar på hur det specifika problemet representeras i ett visst material och att försöka begripliggöra problemet. Denna analysfråga kräver att ett visst begrepp skall representera ”problemet” i detta fallet blir det migration givet uppsatsens fokusområde, men delkategorier som asyllagstiftning och medborgarskapskrav tillkommer för att ytterligare nyansera analysen och fånga upp diskurser. Målet med denna fråga är att identifiera implicita problemrepresentationer. Det som inte är direkt utsagt utan anses vara underförstått, alltså inte tydligt uttryckt (Bacchi, C, 2009, s.4).

2. Hur kom denna representation av migration (problemet) till?

Frågan syftar på den historiska kontexten och tidigare händelser därtill situationer som bidragit till problemets framväxt, denna frågan uppdelas genom att tidigare skeenden är av intresse på grund av hur dessa händelser har bidragit till ett viss synsätt och/eller förhållningssätt i relation till problemet. Det andra perspektivet av frågan handlar om att inse att konkurrerande problemrepresentationer existerar utanför ramen av tid och plats. Därmed kan saker och ting utvecklas på olika sätt. Det kan förklaras utifrån Foucault släktforskningsteori i vilket analysen tar fart i det nutida och frågan om hur vi tog oss dit från det dåtida. Att kolla tillbaka i tiden för att spåra ”rötter” och komma åt vår härkomst. Längst denna vägen finner individen oväntade invändningar. Det är svårt att nå ett förutsägbart resultat som överensstämmer med det nutida, därmed bör sökandet inom den historiska bakgrunden av ett nuvarande problemrepresentation beakta vändningar och nya inriktningar, än att göra antaganden. När problemrepresentationen granskas noteras det att förändringar är oundvikliga (Bacchi, C, 2009, s.10).



3. Vad lämnas oproblematiserat i denna problemrepresentation? Finns det tystade frågor? Finns det alternativa sätt att betrakta det på?

Tredje frågan fokuserar på det utomstående som faller bortom problemrepresentationens gränser och det kritiska utforskandet påbörjas. Det handlar inte om att hitta ett nytt sätt att tänka på när det kommer till problemet i detta fallet migrationspolitiken, utan istället är det viktigt att synliggöra specifika policy begränsningar, gällande hur dessa policyn representerar problemet. Objektet i fråga i detta fallet handlar om att skapa en dialog om svårigheter och perspektiv som tystas ner inom identifierade problemrepresentationer (Bacchi, C 2009, s.11).

5. Analys

5.1 Hur representeras migrationen i Tidöavtalet och på vilket sätt?

5.1.1 Migrationspolitiken i Tidöavtalet

Tidöavtalet offentliggjordes den 14:onde oktober 2022 och är ett samarbete mellan Moderaterna, Liberalerna, Kristdemokraterna med stöd av Sverigedemokraterna. Tillsammans bildades en koalitionsregering mellan mandatperioden 2022-2026. Samarbetspartierna har med hjälp av Tidöavtalet sammanställs sju olika fokusområden som skall reformeras under mandatperioden. Fokusområdet *Direktiv samarbetsprojekt Migration och integration* återfinns mellan sidorna 29-42 avseende migrationspolitiken. Migration representeras i termer som irreguljär migration och gränsöverskridande brottslighet samt gränsöverskridande kriminalitet: ”Utreda och föreslå författningsändringar eller andra åtgärder som syftar till att ytterligare förbättra Sveriges förmåga att vid gränserna bekämpa irreguljär migration och gränsöverskridande kriminalitet” (Tidöavtalet 2022, s.32). Begreppet migration används inte explicit i Tidöavtalet, istället har en viss diskurs kring migrationen konstruerats. I vilket migration huvudsakligen representeras som ett utlänningsärende som omfattar en viss befolkning, enligt samarbetspartierna definieras dessa individer i termer som bland annat tredjevärldsmedborgare. Migrationspolitiken understryks av skildringar som återvändandeverksamheter och inre utlänningskontroller, vilket betonar vikten av att de asylsökanden och de migranter som bor i Sverige bör återvända om de får avslag eller om de inte längre vill bo kvar i Sverige. Detta kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet:



”Kartlägga och analysera regler som hindrar ett mer effektivt arbete mot irreguljär migration och personer utan rätt att visas i Sverige som går under jorden i väntan på utvisning eller annars befinner sig i landet utan myndigheters kännedom samt ta fram författningsändringar för att effektivisera arbetet” (Tidöavtalet, s.32).

Från ett diskursteoretiskt perspektiv uppfattas en diskurs vara en fixering av betydelser inom ett bestämt område i denna analys avseende Tidöavtalets migrationspolitiska område. När det talas om en diskurs anses det existera tecken inom diskursen, vars benämning är *moment* och deras betydelse fixeras genom att de skiljer sig åt via bestämda sätt. Tillämpar vi detta på migrationspolitiken kan vi konstatera att migration, asyllagstiftningen och EU-rätten framställs på bestämda sätt. Migrations diskursen kan enligt diskursteorin delas upp i beståndsdelar och beskriver relationen mellan delarna på ett otvetydigt sätt (Jørgensen W. M & Phillips, L. 2000,s.33).

Migrationens relation till asyllagstiftningen och EU-rätten introduceras genom att Tidöpartierna föreslår ett mer effektivt arbete mot irreguljär migration som är den övervägande formuleringen kring migration. Migrationen beskrivs ett fåtal gånger, men när det väl träder fram så betonar samarbetspartierna att den svenska migrationen är oregelbunden. Den oregelbundna migrationen skall bearbetas genom att kartlägga och analysera de lagar och regler som förhindrar effektiviserings arbetet. Reglerna och lagarna Tidöavtalet talar för har att göra med Sveriges asyllagstiftning och EU-rätten, vilket gör att samarbetspartierna måste genomföra utredningar för att se över när inre utlänningskontroller får utföras. Detta kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet: ”Kartlägga och analysera regler som hindrar ett mer effektivt arbete mot irreguljär migration och personer utan rätt att visas i Sverige som går under jorden i väntan på utvisning eller annars befinner sig i landet utan myndigheters kännedom samt ta fram författningsändringar för att effektivisera arbetet. Utredaren ska bland annat se över grunderna för när inre utlänningskontroller får utföras, för att i högre utsträckning ta hänsyn till omständigheter som erfarenhetsmässigt leder till att fler tillståndslösa personer upptäcks, samtidigt som intresset av objektiva och rättssäkra grunder bejakas” (Tidöavtalet 2022, s.32). Vidare används enligt diskursteorin definition ”tecken” det vill säga en term som används inom ett viss område. I Tidöavtalet används det



inom ramen för den migrationspolitiska diskursen tecknet utlänning. Ett sådant tecken beskriver enligt Tidöpartierna individer som åtnjuter möjligheten att bo i Sverige. En någorlunda vag beskrivning omnämns i avtalet. En exemplifiering från Tidöavtalet: ”Den som befinner sig i Sverige och åtnjuter svenska gästfrihet har en skyldighet att uppvisa respekt i förhållande till grundläggande svenska värderingar och inte i handling missakta befolkningen. En utredning ska därför uppdras att analysera förutsättningarna att återinföra möjligheten att utvisa utlänningar av bristande vandel” (Tidöavtalet 2022, s.37). Detta visar oss att tecknet utlänning är ett sorts element vilket diskursteorin beskriver som ett tecken det råder en kamp om (Jørgensen W, M & Phillips 2000, ss.33-34). Vilka tillhör denna beskrivning med tanke på att det finns olika typer av invandring i Sverige? Inte minst arbetsinvandring, dessutom kan det inkludera individer födda i Sverige med utländskbakgrund. Samarbetspartierna specificerar inte och uttrycker sig vagt och behåller sin neutralitet.

5.1.2 Asyllagstiftningen i Tidöavtalet

Asyllagstiftningen omnämns implicit i Tidöavalet och representeras av en omkonstruering med relativt hård och restriktivt policy, i vilket samarbetspartierna betonar vikten av att granska och öka regelverket för upprätthållandet av utredningar som leder till uppehållstillstånd. Samarbetspartiet sammankopplar asylsökandet med fusk och kryphål som möjliggjort felhanteringen av asylmottagandet. Tidöpartierna skymtar med att det tidigare funnits belägg för bidragsfusk och identitets falsifiering vilket bidrar med mindre noggranna utredningsprövningar via Migrationsverket. Detta kan exemplifieras med ett utdrag från Tidöavtalet: ”Utreda och vid behov föreslå författningsändringar om att biometriska uppgifter om utlänningar ska kunna delas mellan olika myndigheter i större utsträckning för att möjliggöra identifiering av utlänningar och omöjliggöra identitet fusk eller bidragsbrott” (Tidöavtalet 2022, s.32).

Detta sker enligt samarbetspartiernas motivering på grund av den asyllagstiftningen som länge existerat i Sverige. Tidöpartierna vill sätta stopp för detta genom att till exempel införskaffa biometrisk dataföring. Det möjliggör en restriktivare utredningsprocess för att reglera det svenska asylsökandet. Det är också ett sätt att hålla koll på de som söker asyl och vilka de är. Detta kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet: ”Utreda och föreslå författningsändringar som innebär att



biometriska uppgifter som DNA-uppgifter om tredjelandsmedborgare som ansöker om uppehållstillstånd i Sverige i högre utsträckning än i dag ska samlas in och sparas i sökbara register..”(Tidöavtalet 2022, s.31). Från ett diskursteoretisk perspektiv talas det om nodalpunkter som är privilegierat tecken som är överordnat andra begreppstecken och formar samt ger uttryck till resterande begreppstecken. I detta sammanhanget är nodalpunkten: migration kring vilket andra betydelser utkristalliserar. Tecken som ”asylmottagande” och ”asylsökande” får inom migrations diskursens sin betydelse justerad genom att relateras till migration på bestämda sätt (Jørgensen W. M & Phillips, L 2000, s.33). I detta fallet relateras asyllagstiftningen till migration genom att det omnämns flertal gånger i Tidöavtalet. Asyllagstiftningen nämns både inom förslaget kring transitcenter därtill direktiv för att ge Migrationsverket rollen till att kunna visitera asylsökanden. Ett exempel från Tidöavtalet: ”Utreda och lämna författningsförslag för att avskaffa EBO-bestämmelserna och förlägga asylprocessen till transitcenter/ankomstcenter” (Tidöavtalet 2022, s.37). När det gäller asyllagstiftningen i relation till bestämmelser kring vart den asylsökande får befinna sig under asylsökandet, representeras asyllagstiftningen av hinder för den asylsökande att kunna vistas i Sveriges städer under asylprocessen. Vilket tyder på isolering och kan komma att påverka individens chans till integrering i det svenska samhället. Att den chansen frångås på grund av att denne befinner sig i ett center bortom det svenska samhället kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet: ”Analysera vilka åtgärder som i övrigt bör genomföras för att fler personer som fått asyl som flykting eller alternativt skyddsbehövande inte längre ska behålla sitt uppehållstillstånd om de ursprungliga skälen för asyl inte längre föreligger, till exempel för att en konflikt tagit slut” (Tidöavtalet 2022, s.39). Detta tyder på att asyllagstiftningens föreslagna ändringar skall leda till att begränsningar som möjliggör återkallelsen av uppehållstillstånd. Detta perspektiv visar att asyllagstiftningen därtill representeras av en allomfattande restriktiv politik, vilket leder till att asylsökanden med uppehållstillstånd kan bli tvungna att återvända till sitt ursprungsland. Trots att individen lyckats stadga sig och anskaffar svenska värderingar, mer eller mindre lyckats komma in i det svenska samhället, därmed riskeras individens liv och säkerhet.



5.1.3 Medborgarskapskrav i Tidöavtalet

Tidöavtalet framställer förslag kring de asylsökande vars uppehållstillstånd beviljas och efter ett antal års tid leder till svenskt medborgarskap. Förslagen påvisar migrationspolitikens olika aspekter, därtill att skärpning och större tillsyn behövs för att se över medborgarskapet i Sverige. Detta kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet: ”En ny utredning ska tillsättas för att ta fram ytterligare skärpta krav för att erhålla svenskt medborgarskap” (Tidöavtalet 2022 s.38).

Medborgarskapskravet genomsyras av en allt restriktivare reformering än det tidigare varit. På grund av att Tidöpartierna vill skärpa till lagar genom extensiv granskning. Tidöpartierna utredning kring skärpningen av medborgarskapskravet i Sverige innebär att föreslå en längre hemvisttid än det tidigare varit: ”Utreda och föreslå en återgång till en längre hemvisttid, om minst 8 år, för att en utlänning i normalfallet ska komma i fråga för svenskt medborgarskap” (Tidöavtalet, s.38). Medborgarskapskravet implicita problemrepresentation domineras av regler, skärpningar och krav vilket talar för att individer som söker medborgarskap i Sverige skall förstå innebörden av detta. En sorts underförstådd resonemang för en svårare process för individer som söker sig till Sverige. Att det i övrigt finns en hårdare ton som talar för att Sverige skall representera ett land i vilket processen av medborgarskap är både långdragen och bestående av allvarliga krav, tyder på att vem som helst inte får medborgarskap. Ur ett diskursteoretiskt perspektiv så råder det otydlighet kring vandelsprövningen Tidöpartierna introduceras i samband med kravet på svenskt medborgarskap. Vandelsprövning och hederlig vandel i Tidöavtalets formuleringar beskriver den asylsökandes relation till Sveriges lagar och regler och hur väl dessa respekteras och upprätthålls. Trots att det kan vara den generella underförstådda meningen med vandelsprövningen i samband med svenskt medborgarskap Tidöpartierna åsyftar är det inte tydligt nog. På grund av vaga beskrivningar kring vandel, vilket tyder på att det är frågan om flytande signifikant kring begreppstecknet vandelsprövning på grund av att det råder en kamp om begreppstecknet betydelse (Bergström, G & Boréus, K 2018, s.272). Dessutom, vilka vandelsprövningar kommer att påverka.



5.2 Hur kom denna representation av migrationen till?

5.2.1 Migrationspolitiken i Tidöavtalet

I Tidöavtalet beskrivs migration med vaga beskrivningar utan en större inblick i vilka definierade termer som omfattar samarbetspartiets migrationspolitik. Trots detta finns en övergripande beskrivning på sida 30, som är avstampen för migrationspolitiken. Utdrag från Tidöavtalet: "Utgångspunkten ska vara att skydd för den som flyr en konflikt eller kris ska erbjudas tillfälligt och för den som flyr Sveriges närområde" (Tidöavtalet 2022 s.30). Sverige har en lång och bred historia till migration och samarbetspartierna har tillägnat en hel del förslag öppna till framtida utredningar och författningsändringar. Den problemrepresentation Tidöavtalet genomsyrar som bland annat migrationens sammankoppling till brottslighet och utlänningar som lever inom skuggsamhällen i Sverige. Kan sägas ha kommit till utifrån de sju fokusområdets historiska kontext. Alltså att det har varit ett pågående problem, med tanke på att samarbetspartierna betonar samhällsproblemet den tidigare migrationspolitiken lett till. Ett exempel på detta: "...med syftet att genomföra reformer som löser de stora samhällsproblem Sverige har på områden såsom bland annat kriminalitet, migration, integration, ekonomi, skola, hälso- och sjukvård, energi och klimat" (Tidöavtalet, s.2).

Genom att kolla tillbaka i tiden för att spåra rötter och komma åt härkomsten av själva problemrepresentationen, innebär att det längst vägen dyker upp olika perspektiv. I detta fallet i frågan om Tidöavtalet, väljer samarbetspartierna att formulera nya incitament till följd av migrationspolitikens utveckling. Därav att se över möjligheten till att införskaffa återvändningsverksamhet för de individer bosatta i Sverige med ett annat ursprung. Ett exempel på förslaget om återvandring i Tidöavtalet: "En utredning tillsätts kring hur återvandring kraftigt kan stimuleras och med andra medel öka när det gäller personer som är bosatta i Sverige och som har anknytning till ett annat land och som vill återvändra. Det gäller särskilt personer som inte integrerats i det svenska samhället i termer av egenförsörjning, språk eller andra kulturella faktorer" (Tidöavtalet 2022, s.41). Ett sådant förslag går att spåra tillbaka i tiden genom att samarbetspartierna noterar att bakomliggande faktorer till exempel misslyckandet av egenförsörjning, språk eller kulturkrockar bidrar med att migrationen i Sverige inte fungerar på ett hållbart sätt. Detta kan exemplifieras med ett utdrag från Tidöavtalet: "Det gäller särskilt personer som inte



integrerats i det svenska samhället i termer av egenförsörjning, språk eller andra kulturella faktorer” (ibid s.41). Tidöpartierna betonar individens eget ansvar utan att beskriva eller tala om på vilket sätt det möjligtvis finns belägg för brister inom den tidigare migrationspolitiken. Ifall det också kan vara den dåvarande migration-och integritetspolitiken som minskat individens chanser till assimilering.

5.2.2 Asyllagstiftningen i Tidöavtalet

Asyllagstiftningen ifrågasätts av samarbetspartierna och utredningar ämnade till lagförändringar föreslås. Tidöpartiernas ställningstagande till den svenska asyllagstiftningen återfinns i övergripande delar av avtalet. I sin helhet är det en relativt hård ton och med formuleringar som att granskning och förändring bör ske. Detta kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet: ”En översyn görs av asylprocessen i syfte att stärka kvalitet, enhetlighet och rättssäkerhet” (Tidöavtalet 2022 s.45). Tidöpartierna anser att asyllagstiftningen som är en del av migrationspolitiken är bristfällig och att utredning bör beaktas för att genomföra reformer som yrkar förändring.

Samarbetspartierna vill hitta möjliga lösningar på brottsligheten som förekommer i samband med migrationen till Sverige, därav tillkommer det nya perspektiv bland annat att asyllagstiftningen bidragit till bidragsfusk och identitetsfusk. Diskursteorin framhäver att diskurser är ett bestämt sätt att tolka världen, rättare sagt delar av världen. Den huvudsakliga uppgiften är att identifiera entydigheten inom diskurser och då kan det dyka upp frågor som berör oenigheten bland elementen, inom diskursteorin anses element vara begreppstecken vars betydelse det råder en kamp om (Jørgensen, W, M & Phillips, L 2000, s.58). Tar man en närmre tid dyker det upp diskurser inom själva diskursen. Därav tillkommer perspektivet om brottslighet och migration, med tanke på att samarbetspartierna har ett helt direktiv dedikerat till brottsligheten i Sverige, trots det sammankopplas ändå brottsligheten till migrationspolitiken. Inom migrations diskursen skapas en form av en social identitet som baseras på kriminalitet och antagandet att utlänningar genomför brott och att detta ska förhindras. Det intressanta är att flertal identiteter går att hitta som bland annat tredjevärdsmedborgare i Tidöavtalet. Det går att göra ett relativt vagt antagande om att samarbetspartierna konstruerar en bild av den asylsökande som tidigare en del av ett samhälle och land mindre benäget än Sverige. Därav måste dessa individer kontrolleras och regleringar måste upprätthållas av de myndigheter



koalitionsregeringen anser skall hantera arbetet. Detta kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet: ”Analysera och ta fram förslag om vilka restriktioner och tvångsmedel som, i enlighet med Mottagandedirektivets artikel 7, ska kunna användas för att förebygga att asylsökande avviker eller går under jorden, eller om en anmälningsskyldighet för asylsökande ska införas i kombination med indragna rättigheter för asylsökande som avviker” (Tidöavtalet 2022, s.37).

Asylsökande begreppet omnämns implicit inom migrationspolitik i Tidöavtalet dessutom redogör samarbetspartierna någorlunda begripligt vilka individer som anses vara asylsökande. Detta görs via underrubriker författade som ”Utlänningsärenden” och i löpande text med benämningen ” tredje världsmedborgare”. Det finns en historisk kontext i vilket asylsökanden anses vara människor i behov av hjälp som tar sig från mindre utvecklade och demokratiskt etablerade länder, därav tillkommer benämningen tredjevärldsmedborgare. Förutom sådana tillskrivningar väljer samarbetspartierna att inkludera arbetsinvandring och uppehållstillstånd relaterat till utbildning. Vilket visar oss att beskrivningen: ”...utgångspunkten ska vara att skydd för den som flyr en konflikt eller kris ska erbjudas tillfälligt och för den som flyr Sveriges närområde” under sektionen 1.1 *Syfte och mål* i Tidöavtalet (Tidöavtalet 2022, s29). Inte tar sin avstamp enbart inom dess historiska bakgrund. Det har naturligtvis tillkommit nya perspektiv, vilket omdefinierar vilka som historiskt sett klassats som asylsökande. Det går att särskilja mellan de olika begreppen som definierar de olika sorters migration och uppehållstillstånd som söks i Sverige, men samarbetspartierna väljer att betona utlänningsaspekten i ett försök till att förenar alla de olika sorter invandring som finns.

Asylmottagandet enligt samarbetspartierna skall ske på ett ansvarsfullt och noggrant sätt detta på grund av att deras tidigare granskning konkluderat att det skett misstag och felhanteringar. Samarbetspartierna betonar vikten av att upprätthålla regler och granskningar för att se till att allt sker inom ramen av de lagar som finns. Detta på grund av att samarbetspartierna framför förslag i vilket antal existerande tillvägagångssätt skall avskaffas, till exempel preskriptionstid avseende beslut om utvisning eller avvisande. Det visar oss att det tidigare funnits möjligheter gällande den sökande att denne kunde söka uppehållstillstånd igen vid avslag. Det kan enligt Tidöpartierna fördröja processen, återigen betonas ansvarsfullheten: ” Att migrationspolitiken i övrigt ska vara ansvarsfullt” (Tidöavtalet 2022, s.29).



Förslaget om författningsändringar gällande preskriptionstiden inom asylmottagandet och inom andra migrationspolitiska områden, visar oss att denna representation av problemet kom till av att det fanns sådana möjligheter och kryphål vilket bidrog till möjliggörandet av fördröjda processer. Detta kan exemplifieras med ett utdrag från Tidöavtalet: ”Föreslå författningsändringar som innebär förlängd eller avskaffad preskriptionstid för beslut om utvisning och avvisning. Tiden innan det är möjligt för en sökande att på nytt söka asyl efter ett avslag ska förlängas” (ibid s.32).

5.2.3 Medborgarskapskravet i Tidöavtalet

Tidöavtalets förslagen kring skärpningen av kraven för svenskt medborgarskap talar för att det tidigare funnits belägg för att kraven inte varit lika noggrant granskade. Vilket är en av många bidragande faktorer till Tidöpartiernas försök att skärpa migrationspolitiken i Sverige. I Tidöavtalet yrkas skärpta kunskaper kring Sverige och landets kultur för att den asylsökande skall kunna genomgå processen till att få svenskt medborgarskap. Detta kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet: ”• Utreda och föreslå ytterligare skärpta kunskaper om Sveriges samhälle och kultur för att komma i fråga för svenskt medborgarskap” (Tidöavtalet 2022 s.38). Att Tidöpartierna vill genomföra utredningar för att se över möjligheten att kunna införa sådana krav i frågan om svenskt medborgarskap, tyder på att medborgarskapskravet tidigare varit ovillkorlig. Det i sin tur har enligt Tidöavtalet bidragit till att skärpa villkoren och regelverket avseende svenskt medborgarskap. Behovet av lojalitet till Sverige accentueras i Tidöavtalet och påvisar betydelsen av den tidigare enligt Tidöpartierna ovillkorliga medborgarskapskravet, till vilket lojalitet till Sverige inte beaktats. Detta kan exemplifieras med ett utdrag från Tidöavtalet: ” Utreda och vid behov föreslå att en lojalitetsförklaring, medborgarskapsamtal eller liknande ceremoniellt inslag av obligatorisk karaktär ska utgöra slutpunkt i processen att upptas till medborgare” (Tidöavtalet 2022, s.38). Diskursteorin formulering kring diskursers motstridighet gällande identitetsskapandet kan appliceras på kravet av lojalitetsförklaringen till Sverige för att kunna få svenskt medborgarskap, vilket kan leda till att sådana identiteter motstrider varann (Jørgensen W, M & Philips, L 2000, ss.54-55). Vad innebär det att vara lojal till Sverige? Kan en asylsökande med starka kulturella anknytningar eller en viss religiös övertygelse känna behovet av att vara lojal till Sverige? Kan den religiösa identiteten och Sverigelojaliteten samexistera, utan att den ena identiteten övermannar den andra identiteten.



5.3 Vad lämnas oproblematiserat i denna problemrepresentation? Finns det tystade frågor? Finns det alternativa sätt att beakta det på?

5.3.1 Migrationspolitiken i Tidöavtalet

I Tidöavtalet förekommer det lagförslag och utredningar som bör tillämpas, till exempel transitcenter, för att lyckas tygla migrationen i Sverige. Förutom detta vill samarbetspartierna reglera arbetstillståndet och genomföra utredningar som skall se över möjligheten till att den asylsökande själv ska stå för kostnaderna under asylprocessen. Detta kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet: ”En utredning ska uppdras att överväga för- och nackdelar med ett system som innebär att asylsökanden bär en större del av kostnaden – i form av en fast avgift – för mottagandet. Utredningen ska i detta avseende särskilt beakta det utrymme för en sådan ordning som EU-rätten föreskriver” (Tidöavtalet 2022 s.38). Det intressanta här är att migrations diskursen präglas av en socialt begränsande process som minimaliserar individens rörlighet och autonomitet, på grund av den asylsökandes situation. Alltså att den asylsökande inte ännu är svensk medborgare. De tystade frågor som dyker upp är huruvida den begränsade rörligheten individer som söker skydd i Sverige kommer behöva genomgå kan ha för bidragande effekt? Trots att den frågan dyker upp betonar samarbetspartierna vikten av utredningar och förslagens enlighet med EU-direktiven och asylrätten i Sverige. Exempel på detta: ”Utreda hur införandet av transitcenter förhåller sig till grundlag och Europakonventionen” (Tidöavtalet 2022 s.37). Samarbetspartierna väljer att inte nämna följderna av att skapa ett transitcenter. Ur ett diskursteoretiskt perspektiv är begreppet transitcenter vilseledande och kan kategoriseras som ett flytande signifikant teckensbegrepp. Inom ett sådant begrepp råder det en kamp kring, avseende betydelsen (Bergström, G & Boréus, K, 2018, s.272). Ordet ”*transit*” är ett substantiv avseenden ett område individen passerar eller befinner sig i för att ta sig från ett ställe till ett annat. Begreppet definieras som rörelsen av föremål och människor från ett område till ett annat område (Cambridge Dictionary u.å). Tidöpartierna tydliggör inte för vart i Sverige transitcenter skall placeras, troligtvis på grund av att det genomförs utredningar kring möjliggörandet av förslaget. Förslaget lämnas dock oproblematiserat på grund av att det inte genomförs en djupgående förklaring kring vad ett center kan bidra med inom migrationspolitiken. Överlag är lag begränsning ett omfattande och upprepade tema i Tidöavtalet, på grund av behovet av utredningar. Dessutom att beakta asylrätten och EU-direktiven.



Samarbetspartierna har sammanställt migrationspolitiska direktiv där vissa av dessa direktiv ännu inte lyckats bedrivas, på grund av att utredningar tar tid. Det som inom ramen av migrationspolitiken misslyckas att problematiseras är det grupper som påverkas av dessa lagförslag, med tanke på att åldersgrupper inte specificeras. Dessutom de statliga myndigheters arbete och dess svårigheter i och med förslagen i avtalet, vars framtida tjänster sammankopplas med de nya lagförfattningarna som ligger till grund för migrationspolitiken.

5.3.2 Asyllagstiftningen i Tidöavtalet

Asylmottagandet framställs som allt mer restriktivt och samarbetspartierna understryker ett mer ansvarsfullt migrationspolitik, vilket i sin tur påverkar asylmottagandet på det viset att Tidöpartierna utarbetat ett preliminärt nummer av antal kvotflyktingar som Sverige skall ta emot. Det intressanta är att detta skapar en dialog kring möjliga svårigheter med just detta , med tanke på EU-medlemskapet och medföljande direktiv. Enligt samarbetspartierna skall Sverige ta emot 900 kvotflyktingar: ”Sverige ska under kommande mandatperioden ta emot 900 kvotflyktingar per år” (Tidöavtalet 2022, s.35). Vilket kan kopplas till argumentet att Sverige inte skall vara mer generöst än det EU-medlemskapet kräver. Ett exempel på detta : ”Sverige ska inte i något avseende vara mer generöst i synen på asyl än vad som följer som förpliktelser enligt EU-rätt eller andra juridiskt bindande internationella traktat” (ibid s.29).

De svårigheter som tillkommer i samband med det antal kvotflyktingar samarbetspartierna föreslår är att EU som organisation kan genomföra drastiska förändringar, på grund av framtida världshändelser. En sådan bestämmelse kan också skapa en klyfta mellan regeringen i frågan om ideologier och värderingar samt tillvägagångssätt . Trots att antalet kvotflyktingar begränsas kan detta påverka reformeringen av asylmottagandet och försvåra de statliga myndigheters arbete, till exempel Migrationsverkets arbete med asylmottagande, genom det restriktiva förslagen till exempel att avskaffa preskriptionstiden. Däribland genom att införskaffa biometrisk datainsamling, med tanke på att kvotflyktingar är en sårbar grupp.



5.3.3 Medborgarskapskravet i Tidöavtalet

Tidöavtalets förslag till för att skärpa medborgarskapskravet i Sverige inbegriper ett allt mer strikt regelverk för att stärka kraven och genomförandet. Att Tidöpartierna vill införskaffa lojalitetsförklaring och medborgarsamtal för att bedöma asylsökandes ambition och behov samt strävan för svenskt medborgarskap. Öppnar upp dialogen kring ifall dessa krav är effektiva. Vad innebär det att vara lojal till Sverige och hur genomförs lojalitetstestet? Dessa krav och regelverk är individcentrerade och kan ses som begränsningen av migrationspolitiken. Finns det andra möjliga lösningar som bör införskaffas avseende individens assimilering i det svenska samhället? En sådan migrationspolitik representeras som strikt i den mening att det begränsar och granskar individens behov av asyl. Inte minst under asylprövningstiden, när uppehållstillståndet beviljats tillkommer ytterligare år av att bevisa sig värdig svenskt medborgarskap. Detta kan exemplifieras med utdrag från Tidöavtalet: ”Utreda och föreslå en återgång till en längre hemvisttid, om minst 8 år, för att en utlänning i normalfallet ska komma i fråga för svenskt medborgarskap” (Tidöavtalet 2022 s.38). Det perspektiv som tystas ner inom migrationspolitiken i Tidöavtalet är vilka effekter den fördröjda processen av att söka medborgarskap i Sverige har på den sökande. Vad innebär det för kvotflyktingar som enligt Tidöavtalet formuleringar skall tas emot: ”Sverige ska under kommande mandatperioden ta emot 900 kvotflyktingar per år” (ibid s.35). Kvotflyktingar prioriteras högt med tanke på deras levnadssituationer och bakgrund. Kan en sådan medborgarskapskrav Tidöpartierna utreder kring, skapa större klyftor och försvåra kvotflyktingars behov av skydd?

6. Resultat och slutsats

Studien ämnade att undersöka Tidöavtalets migrationspolitik för att synliggöra de politiska diskurserna avseende migrationen i Sverige, med tanke på den nya regeringen och dess fokusområden. Att komma åt vad samarbetspartierna vill åstadkomma med reformeringen av den svenska migrationspolitiken och hur detta i sin tur kommer påverka framtida asylsökande. Med tanke på den rådande världssituationen därtill allt fler individer på flykt från krig och förtryck, vad kan detta avtal innebära för deras framtid? För att undersöka detta så utgick studien från följande frågeställningar: *Vad vill Tidöpartierna uppnå med deras förslag på*



reformer och lagar som skall reglera migrationspolitiken? Vad är det för sorts politisk diskurs som betonas i Tidöavtalet gällande migrationspolitiken? För att besvara frågeställningen utfördes en diskursanalys med stöd av en teoretisk tillämpning av en diskursteori. Studiens frågeställning anses vara besvarad då det finns ett relativt tydligt mönster av en striktare migrationspolitik, som kännetecknas av inre och yttre kontroller. Yttre kontroller via den svenska gränsen, utfärdad av Polismyndigheten och inre kontroll utfärdad av bland annat Migrationsverket.

Detta innebär att samarbetspartierna vill skärpa och skapa en allt hårdare tillsyn gällande migrationspolitiken. I och med att Tidöpartierna inleder fokusområdet migration & integration med punkter gällande ett mer ansvarsfullt migrationskontroll. Detta kan exemplifieras med ett utdrag från Tidöavtalet: ”Att migrationspolitiken i övrigt ska vara ansvarsfull” (Tidöavtalet 2022 s.29).

Diskursteorin bidrar med att synliggöra de maktrelationer som existerar bland diskurser och inte minst förståelsen av det sociala som en diskursiv konstruktion (Jørgensen W, M & Phillips, L 2000, s.32). Diskursteorin möjliggör analyseringen av diskurser och kartläggningen av de processer som synliggör kampen kring hur språkets betydelse skall fastställas. Diskursteorins huvudsakliga utgångspunkt betonar att ingen diskurs står på egen hand, vilket visar att diskurser alltid befinner sig i ofrånkomliga konflikter med varandra. Konflikten visar oss att det existerar olika definitioner av verkligheten mellan diskurserna och det begrepp inom teorin som konkretiserar konflikten kallas för antagonism (Jørgensen W & Phillips. 2000, ss.54-55).

I Tidöavtalet återfinns identiteter som strider mot varann däribland begreppen ”Tredjevärldsmedborgare” och ”asylsökanden” vid första ögonkast upplevs bägge begrepp beskriva en och samma identitet. Konflikten uppkommer utifrån att otydligheten i samarbetspartiernas formuleringar kring migrationspolitiken, med tanke på att asylsökanden inkluderas likaså arbetskraftsinvandring. Dessutom de individer som söker tillstånd för att studera i Sverige. Med tanke på Tidöavtalets vaga formuleringar uppkommer dessa konflikter. Vilket tyder på att individer som anses sig vara utlänningar inte möjligtvis anses vara tredjevärldsmedborgare. På grund av att all form av invandring till Sverige består inte enbart av individer från konflikt präglade länder. Identiteter av det slaget inom migrations diskursen skapar konflikter då dessa identiteter motstrider varann. Likaså går det att utifrån diskursteorin tala om dessa begrepp som flytande signifikanter på grund av att det



råder en kamp om betydelsen kring begreppstecknet. Tecknen är ett samlingsbegrepp för diskurser inom en viss nodalpunkt, som representerar en viss privilegierad diskurs överordnad alla andra begrepp och ger betydelse till resterande begrepp som faller inom samma kategori (Jørgensen & Phillips, s.33-34).

Med hjälp av Bacchis WPR-metod och de tre valda frågorna som ramverk för diskursanalysen. *Hur representeras migration i det politiska dokumentet och på vilket sätt? Hur kom denna representation av migration (problemet) till? Vad lämnas oproblematiserat i denna problemrepresentation? Finns det tystade frågor? Finns det alternativa sätt att betrakta det på?* Får analysen ett djup för att komma åt problemrepresentationer, hur kommer det till uttryck i Tidöavtalet. Resultatet visar oss att migration presenteras som irreguljärt, vilket säger oss att det är problemartat. Detta blir ännu tydligare när det i samma mening sammankopplas med gränsöverskridande brottslighet, dessutom betonas Polismyndighetens roll för att bekämpa migrationen. Detta kan exemplifieras med ett utdrag från Tidöavtalet: ”Utreda och föreslå författningsändringar eller andra åtgärder som syftar till att ytterligare förbättra Sveriges förmåga att vid gränserna bekämpa irreguljär migration och gränsöverskridande kriminalitet” (Tidöavtalet 2022, s.31). Representationen av migration genomsyras av stramhet och noggrannhet samarbetspartierna vill kunna reglera migrationen i Sverige utan att behöva ta emot fler flyktingar och utlänningar, på det viset att det inte skall överrumpla det pågående arbetet. Samarbetspartierna har kartlagt det problem och felhanteringar i egenskap av den tidigare migrationspolitik i Sverige. Och detta betonas genom att omnämna skuggsamhällen tillkomst, till vilket identitetsfusk, bidragsfusk skett i större utsträckning. Ett exempel på detta i Tidöavtalet: ”Att komma till rätta med skuggsamhället” (ibid s.29).

Tidöpartierna lägger förslag om biometrisk data för att reglera asylmottagandet och dess arbete vilket asylsökanden skall förhålla sig till. Detta kan exemplifieras med ett utdrag från Tidöavtalet: ”Utreda och vid behov föreslå författningsändringar om att biometriska uppgifter om utlänningar ska kunna delas mellan olika myndigheter i större utsträckning för att möjliggöra identifiering av utlänningar och omöjliggöra identitet fusk eller bidragsbrott” (Tidöavtalet 2022 s.32). Dessutom omnämns transitcenter för att kunna placera asylsökanden inom ett och samma område. Det visar oss att det är sammanknutet till den svenska migrationens historiska bakgrund och utveckling under de senaste decennierna, som nu leder till att



samarbetspartierna anser att ansvarstagandet bör öka. Detta innebär självklart att dialoger om potentiella svårigheter är oundvikliga. Att införskaffa transit center kan skada och negativt påverka den asylsökande, med tanke på att avtalet föreslår att asylsökande individer skall hålla sig i ett och samma ställe, ett sorts läger istället för att kunna bo omkring resten av det svenska civilsamhället. Det öppnar upp dialoger om humanitet och rättsfrågor. Tidöpartiernas förslag om transitcenter är ett relativt nytt fenomen och påverkas av närliggande länder till Sveriges införskaffande av transitcenter, liksom utomstående länder i världen som reglerar migrationen via transitcenter. Det återfinns i utdrag från Tidöavtalet: ”Kartlägga och analysera hur transitzoner för asylsökande implementerats i andra länder inom EU och andra jämförbara länder” (ibid s.37). Att ta till metoder som Sverige inte har erfarenhet av påvisar okunskapen och avsaknaden av erfarenhet, dock talar Tidöpartierna i samma veva om just detta: ”Utreda hur införandet av transitcenter förhåller sig till grundlag och Europakonventionen” (ibid s.37).

Införandet av biometrisk dataföring innebär teknologisering av migrationspolitiken samtidigt som det är försöket till ett effektivare arbete avseende regleringen av asylmottagandet. En sådan dataföring kan komma att påverka kvotflyktingar som enligt FN:s bestämmelser är vid behov av vidarebosättning med tanke på Tidöavtalets förslag: ”Sverige ska under kommande mandatperioden ta emot 900 kvotflyktingar per år” (Tidöavtalet 2022, s.35). Kan det komma att påverka deras chansen till asyl i Sverige? Trots att kvotflyktingar är av högsta prioritet enligt FN:s bestämmelse vilket medlemsländerna däribland Sverige kom överens om.

Inte minst förslagen om att utöka de statliga myndigheternas befogenheter, till exempel Migrationsverket som skall tillåtas kunna genomföra visitationer av de asylsökande för att komma åt individer som vistas illegalt i Sverige. Detta kan exemplifieras med ett utdrag från Tidöavtalet: ”Kommuner och myndigheter ska vara skyldiga att informera Migrationsverket och Polismyndigheten när de kommer i kontakt med personer som vistas i Sverige utan tillstånd. Det innebär att myndigheter som en person kan komma i kontakt med får ett ansvar för att säkerställa personens lagliga rätt att vistas i Sverige. Genom informationsplikten ska möjligheterna att leva i landet utan tillstånd försvåras” (Tidöavtalet 2022 s.33). Den politiska diskursen kring migrationspolitiken genomsyras av skyldigheter de statliga myndigheterna har till regeringen och deras ansvarsplikt, vilket innebär att migrationen skall granskas och regleras genom att myndigheter och kommuner



kontaktar varann och samarbetar. Ett intressant förslag med tanke på myndighetsutövningens förmedling av tjänster och produkter ämnat till civilbefolkningen istället omfattas av att reglera migrationen i Sverige. Den allt mer strama migrationspolitiken kan ha en negativ effekt på de individer som söker skydd i Sverige. Det finns mycket belägg för att den nya och mer restriktiva migrationspolitiken i Tidöavtalet kommer att påverka asylsökanden till och med när den asylsökande beviljats uppehållstillstånd, fortsätter den fördröjda processen för svensk medborgarskap.

Den avslutande slutsatsen är att Tidöavtalet föreslår en allt hårdare migrationspolitik vars följder påverkar den asylsökande långt efter svenskt medborgarskap, när individen väl kommer in i det svenska samhället fortsätter dessa regelverk att gälla. Trots detta har avtalets migrationspolitik allomfattande reformer och lagförslag ännu inte aktualiserats, därav kan resultatet luta åt en oförutsägbar riktning.

6.1 Vidare forskning och diskussion

Baserat på studiens resultat och slutsatser finns det belägg för att fortsätta utreda och forska kring migrationspolitiken i Sverige, inte minst på grund av samhällsutvecklingen och krig samt inbördeskrig. Studiens analysobjekt Tidöavtalet är ett relativt orört område, trots att ett fåtal studier tillkommit, bör det med tiden utvecklas mer omfattande studier. Med tanke på att avtalets migrationspolitik inte aktualiserats till sin helhet, blir uppsatsens resultat och slutsats inte avgörande bevis. Det finns rum för förändring, inte minst på grund av att Tidöavtalet offentliggjordes under år 2022 och ännu genomgår förändring. Förutom detta betonar samarbetspartierna de författningsändringar och lagutredningar som är av behov för att deras förslag skall få genomslag. Det hade varit av betydande forskningsintresse att undersöka om resultatet och slutsatserna hade förändrats inom några år. Tillsammans med att undersöka hur de nya lagförändringarna samspelar med rapporteringen kring lagens tillträde via Public Service i Sverige. Alltså hur Public Service kommer rapportera kring Tidöavtalets framtida migrationpolitiska lagar. Samt att se hur dessa migrationspolitiska reformeringar faktiskt påverkar asylsökanden under mandatperiodens kvarstående 2-års tid. Kommer det innebära att asylsökanden genomgår en smidigare process där ärenden och utredningar inte



behöver genomgå långa tidskrävande processer? Effektiviseras de statliga myndigheternas arbete i och med införskaffandet av de lagreformer som Tidöpartierna presenteras? Eller kommer det leda till att asylsökanden blir en allt mer sårbar grupp i ett land med striktare regelverk.



Referenslista

Amnesty International (2023). *Amnesty International Sverige Kommenterar Tidöavtalet*.

<https://www.amnesty.se/aktuellt/amnesty-international-sverige-kommenterar-tidoavtalet/> [Hämtad 2024-03-20]

Asylrättscentrum (2023). *Sammanfattande kommentar till Tidöavtalet*.

<https://asylrattscentrum.se/tidoavtalet/sammanfattande-kommentar-till-tidoavtalet/> [Hämtad 2024-03-20]

Bacchi, L., C. (2009). *Analysing Policy: What's the problem represented to be?* 1. uppl. Pearson Education. ss.2-35.

Bacchi, L., C. (2018). Carol Bacchi: *Comparing WPR and critical discourse analysis*. 18 maj.

Tillgänglig: <https://carolbacchi.com/2018/05/14/comparing-wpr-and-critical-discourse-analysis/> [Hämtad 2024-04-29]

Bauer, P. (2023). *När slutar invandrarna att vandra?-integrationsfrågan i statlig, kommunal och politisk diskurs 1967-2000*. Malmö Universitet: Historia och historiedidaktik. ss. 18-232. Tillgänglig:

<https://mau.diva-portal.org/smash/get/diva2:1749959/FULLTEXT01.pdf> [Hämtad 2024-04-05]

Bergström, G., Boréus, K (2018). *Textens mening och makt: Metodbok i samhällsvetenskaplig text och diskursanalys*. 4. uppl. Studentlitteratur AB: Lund. ss.255-295.

Cambridge Dictionary (u.å). Meaning of transit in English: "*Transit* " noun.

Tillgänglig: https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/transit#google_vignette [Hämtad 2024-05-18]

Carter, R., Nunan, D. (1993). *Introducing: Discourse Analysis*. 1. uppl. Penguin Group Publishing. ss.7-20.



Esaiasson, P., Gilljam, M., Oscarsson, H., Towns, A., Wängnerud, L (2017).
Metodpraktikan: *Konsten att studera samhälle, individ och marknad*. 5. uppl.
Wolters Kluwer. ss.58-213.

European Commission (uå). *Migration: Definition (s)*. Tillgänglig:

https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-asylum-and-migration-glossary/glossary/migration_en [Hämtad 2024-05-18]

Phillips, P., Jørgensen . W, M. (2000). *Diskursanalys: som teori och metod*, övers.
Thorell, S.V. 1. uppl. Studentlitteratur AB: Lund. ss.32-58.

Regeringsförklaringen (2023). *Reformkraft i en tid av prövningar*. ss. 2-3.

Tillgänglig:<https://www.regeringen.se/contentassets/86d0da68f7204b138d0b8d2b98463ef7/regeringsforklaringen-2023.pdf> [Hämtad 2023-03-20]

Regeringskansliet (u.å). *Migration och asyl*.

Tillgänglig:<https://www.regeringen.se/regeringens-politik/migration-och-asyl/>
[Hämtad 2024-05-17]

Regeringskansliet (u.å). *Svenskt och dubbelt medborgarskap*. Tillgänglig:

<https://www.regeringen.se/uds-reseinformation/svenskt-och-dubbelt-medborgarskap/>
/ [Hämtad 2024-05-17]

Migration and Home Affair (u.å). *Refugee law: Definition (s)*. Tillgänglig:

https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-asylum-and-migration-glossary/glossary/refugee-law_en [Hämtad 2024-05-17]

Migrationsverket (2023). Migrationsverket svarar: *Vilka är det som kommer till Sverige- och varför?* 10 oktober. Tillgänglig:

<https://www.migrationsverket.se/Om-Migrationsverket/Pressrum/Nyhetsarkiv/Nyhetsarkiv-2023/2023-10-20-Migrationsverket-svarar--Vilka-ar-det-som-kommer-till-Sverige---och-varfor.html> [Hämtad 2024-04-10]



Spång, M. (2006). *Europeiseringen av svensk invandringspolitik*. Malmö Högskola: Fakulteten för kultur och samhälle. ss.5-38.

Tillgänglig:<https://mau.diva-portal.org/smash/get/diva2:1404779/FULLTEXT01.pdf>

[Hämtad 2024-04-05]

Tidöavtalet (2022). *Överenskommelse för Sverige*. ss.2-42.

<https://www.liberalerna.se/wp-content/uploads/tidoavtalet-overenskommelse-for-sverige-slutlig.pdf> [Hämtad 2020-03-28]

UNHCR (u.å). Fakta om flyktingar i världen: *På flykt i världen*. Tillgänglig:

<https://mau.diva-portal.org/smash/get/diva2:1404779/FULLTEXT01.pdf> [Hämtad

2024-04-01]